

# 每日养老资讯

2018年9月19日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：东城年底实现 51 个社区养老服务驿站全覆盖.....	4
上海：市人大常委会主任殷一璀，让上海老人享受更优质服务.....	4
上海：搭建给老年人施展才能平台，探索“被照顾+被需要”养老生活新方式.....	5
上海：长宁打出居家和社区养老“组合拳”.....	6
上海：房子“存”银行，出租“换”养老：“存房+养老”新模式在沪试水.....	7
山东：创新“银龄安康工程”服务齐鲁老龄事业.....	8
新疆：乌鲁木齐居家养老服务信息平台有望年内上线.....	10
江西：九江市开展老年体育工作调研督查.....	11
浙江：台州市仙居县十大银龄志愿服务团“银耀仙城”.....	11
浙江：嘉兴市扎实推进老年宜居社区创建工作.....	12
湖北：应城市开展“敬老爱老助老模范”评选表彰活动.....	13
湖北：老年优待政策要落地落实，武汉老龄办：更新办法时适当调整.....	13
湖南：郴州城乡居民基本养老保险助力精准扶贫显实效.....	14
青海：我省投入 4.85 亿元为老年人送“福利包”.....	15
福建：南平开工三个亿元以上重大养老项目.....	15
广东：东莞将加大对养老机构扶持力度.....	16
云南：昆明两年后养老服务设施和站点拟覆盖所有城市社区.....	17
云南：养老机构也要评定星级，昆明拟全面放开养老服务市场，邀请你听证.....	18
各地养老利民举措密集出台.....	19
别老想在养老上挣快钱挣大钱.....	21
李克强：确保社保费现有征收政策稳定.....	22
离退休干部局举办“人口老龄化国情教育大讲堂”专题讲座.....	23
养老问题体现一个国家的文明程度.....	23
<b>热点新闻</b> .....	<b>24</b>
海内外专家共同探索建立临终关怀的理想模式.....	24
<b>老龄数据</b> .....	<b>25</b>
老龄生活丰富与个性并存，这些数字和关键词你不可不知.....	25
<b>政策法规</b> .....	<b>27</b>
上海：关于开展 2018 年上海市标准化老年活动室评估和“以奖代补”工作的通知.....	27
上海：关于印发《关于鼓励和引导本市养老机构提供社区居家照护服务的实施方案》的通知.....	28
<b>养老研究</b> .....	<b>30</b>
中国式养老：攒够养老钱需要 60 年.....	30
<b>养老类型</b> .....	<b>33</b>
北京：老年餐桌办进延庆深山区.....	33
重庆：巴南区医养结合，满足不同群体养老服务新需求.....	34
浙江：南浔寻路，让养老不再难.....	37

广东：金湾推进社区居家养老服务“三站融合”模式，2020年实现村（社区）全覆盖.....	39
黑龙江：大庆124家养老机构托起幸福“夕阳红”.....	41
养老机构分类管理和标准.....	42
<b>智慧养老.....</b>	<b>48</b>
山东：依托数据赋能，智能养老待遇资格认证实现新突破.....	48
<b>养老培训.....</b>	<b>48</b>
步入老龄社会，中国台湾地区10名护理相关人员赴日接受培训.....	48
<b>健康管理.....</b>	<b>49</b>
牛奶+散步，预防老痴.....	49
互联网+医疗健康”开辟发展新路.....	49
<b>养老地产.....</b>	<b>50</b>
龙湖跨界进军养老产业，正视“长投入慢回报”.....	50
央视财经：康养产业带动三四线城市经济发展.....	51
龙湖进军养老地产，为何惊起一滩鸥鹭？.....	52
<b>养老金融.....</b>	<b>54</b>
推广“以房养老”需加强配套制度设计.....	54
反向抵押养老保险斩获金融创新奖.....	55
富国基金：投资者对养老有3大错觉90后也要未雨绸缪.....	56
农行首款养老行业对公信贷产品发布.....	58
<b>国际交流.....</b>	<b>58</b>
浅谈美国人养老的几种模式.....	58
日本发布最新人口数据，近千万65岁以上的老人仍在工作.....	60
<b>热问快答.....</b>	<b>61</b>
广东：养老保险缴满15年就不用再缴？权威说法来了.....	61
<b>老年说法.....</b>	<b>62</b>
遗弃老人被判刑是堂警示课.....	62
<b>政府购买服务.....</b>	<b>63</b>
黑龙江：哈尔滨市平房区民政和人力资源社会保障局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站及“三社联动”为老服务供应商资质入围项目招标公告.....	63
云南：官渡区养老服务示范中心家具设备采购公开招标公告.....	65
上海：养老机构故障电弧及电器设备监测和维修服务项目的公开招标公告.....	66
福建：晋江市智能化医养结合居家养老示范服务站项目采购招标公告.....	68
北京市朝阳区人民政府老龄工作办公室朝阳区特殊老年人养老服务项目公开招标公告.....	69
<b>关于我们.....</b>	<b>71</b>
<b>联系我们.....</b>	<b>72</b>

## 养老视点

### 北京：东城年底实现 51 个社区养老服务驿站全覆盖

今天下午，记者从市质监局获悉，东城区国家级“居家养老服务标准化试点项目”通过考核评估。记者获悉，东城区今年还将建 17 个养老驿站，年代达到 51 个，实现全区全覆盖。

东城区质监局相关负责人介绍，2016 年，“国家级第三批社会管理和公共服务综合标准化试点项目--东城区居家养老服务标准化试点项目”正式获准立项。

负责人介绍，东城区作为老城区，2017 年底，60 周岁及以上老年人口 18 万人，占总人口的 21.15%；65 周岁及以上老年人口 13.8 万人，占老年人口的 76.67%。东城区居家养老服务标准化试点项目作为国家级标准化试点，从老百姓最紧迫的实际需求出发，在接到国标委批准建设的通知后，迅速启动了居家养老服务标准化试点相关工作。

负责人介绍，东城区在全市率先提出建立“三级五方联动、分类精准供给”居家养老服务模式，即“区级指导中心统筹、街道管理中心整合、社区养老服务驿站实施”的三级服务管理体系以及家庭、企业、社会组织、居民自治组织和志愿者五方联动的服务格局。

负责人表示，东城区制定了 30 个涉及居家养老体系的标准，包括 28 个服务事项，比如居家养老用餐、居家养老机构运营商的退出机制等。填补了国家这方面的空白。另外团体标准也是率先制定。

负责人说，通过标准化试点工作，确立了政府对居家养老服务的监管统筹，政府办事效率明显提高。政府依据标准开展服务商遴选、服务质量监管，实现了政府权力的自我限定，使得政府工作边界更加清晰。通过标准实施，还将政府对运营服务商的服务管理方式与行为通过标准得到固化，有效降低了公共资源交易成本，减少了资源浪费。

负责人表示，通过标准的制定，不仅填补空白，更是提高了居家养老服务商的服务水平，比如建立了服务商库，合格的服务商进入该区域的服务商库后，街道再进行遴选，对于遴选的服务商还将具体要求不能做的事项。对于服务商还有 62 项评价指标，比如养老机构面积是否合适、是否有虐待老人的情况等。只要有一项不合格，即退出。

负责人介绍，标准化试点工作开展以后，试点单位的服务满意度普遍提升到 95% 以上。截止 2017 年底，东城区已建成区级居家养老服务指导中心 1 个，17 个街道居家养老管理中心，建立社区养老服务驿站 34 家，其中，朝阳门街道新鲜社区驿站作为试点建设单位之一，参与了此次标准化试点建设工作。签约发展各类养老(助残)服务单位 350 家，全年服务居家老人 6 万人次。

今年，东城区还将建设 17 个养老驿站，今年年底达到 51 个养老驿站，将实现全区全覆盖。

(来源：法制晚报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55373>

### 上海：市人大常委会主任殷一璀，让上海老人享受更优质服务

昨天，市人大常委会部分组成人员赴普陀区桃浦镇开展老年人权益保障相关法律法规执法检查。市人大常委会主任殷一璀参加执法检查并讲话。

组成人员一行实地调研了桃浦镇第一养老院、桃浦镇第二社区卫生服务中心，听取了市民政局、市人社局、市卫计委的工作报告，以及听取了专家、护理服务机构、市民代表的意见建议。

面对老年人生活照料和护理的刚性需求，本市积极贯彻落实老年人权益保障相关法律法规，不断

深化“9073”养老服务格局，积极构建涵盖服务供给、服务保障、政策支撑、需求评估、行业监管“五位一体”的社会养老服务体系，今年上海获国务院“养老服务体系激励表扬”。

今年是长护险试点的第一年，总体反响良好，平稳有序。截至8月31日，全市各街镇社区事务受理服务中心受理老年照护统一需求评估，申请共计约15.2万人次，其中受理长护险参保人员约15.1万人次，受理非长护险人员约0.1万人次。

在服务方面，全市长护险服务对象已达14.5万人，其中接受社区居家护理服务的老人为7.6万人；接受养老机构服务的老人为6.9万人。

殷一璀对本市市、区相关部门为贯彻老年人权益保障法律法规、建立长期护理保险制度所作的工作和取得的成绩予以充分肯定。她说，积极应对人口老龄化，是上海民生工作的重中之重，也深刻影响城市未来发展。近年来，本市养老服务工作总体思路清晰，持续扩大服务供给、着力提升服务质效，加强部门协同合作、突破解决瓶颈难题，相关法律法规贯彻实施情况良好，接受各类服务的老人获得感较强。各相关工作部门要继续对护理内容和方式、护理需求评估、护理队伍质量等重点问题进行研究，不断完善对策，确保长期护理保险制度试点工作取得更大成效。

殷一璀强调，市人大常委会即将审议本市贯彻实施老年人权益保障法律法规执法检查报告，长期护理保险制度是这次检查的重点，也是长期的任务，市人大和政府相关部门要共同努力，加强上海养老服务的综合性前瞻性研究，通过对标国际先进经验、充分考虑国情市情、统筹优化各项资源、引入人工智能运用等，让上海的老人享受到更优质的服务。市人大常委会副主任沙海林等参加执法检查。

(来源：解放日报)



WWW.CNSF99.COM

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55333>

## 上海：搭建给老年人施展才能平台，探索“被照顾+被需要”养老生活新方式

近日，上海徐汇的柿子湾小区为拥有专长、也有心为小区居民提供帮助的退休老人，建立了社区公益智库。今后，小区居民如果遇到不解的事、烦心的事，近在身边就能请教到“专家”。这种“被照顾+被需要”的养老生活新方式，已经作为“上海市创意公益项目”逐步在全市展示推广。

据推出这个项目的侨爱公益机构负责人介绍，设立社区公益智库，搭建给老年人施展才能的平台，目的是要将目前居民区的养老生活从“被照顾”，发展到“被照顾+被需要”的方式中来。小区所在的徐家汇街道相关人士认为，设立“社区公益智库”，将公益与养老、公益与居民自治结合起来，可有力提升社区养老生活的活力。

据了解，目前各级机构对居民区的养老生活主要放在“供给”上，包括重阳节慰问老人、为老人提供家政、为老人体检、组织老人开展各种娱乐活动等，主要体现为对老人的“照顾”，对老人内心“被需要”的渴望则往往忽略了。

正如有位已经退休6年多的老教师所说，退休后，突然转为被照顾对象，“心里的落差蛮大的”。只有在给学生做辅导，看到学生需要他帮助的眼神时，才感受到自己的存在价值。这种被需要的感觉，应该说还是很受用的。

“被照顾+被需要”养老生活新方式，主要是通过把有专业和专长、又有心为周围邻居服务的退休老人集聚起来，以“智库”的方式组成服务团队，对居民生活中出现的问题和矛盾，以邻居的身份，从各自的专业角度，做咨询和释惑解疑工作，以此让有专长的退休老人在为邻居服务的过程中，感受到被邻居需要所带来的愉悦。

参加这一社区公益智库的严新力，退休前担任徐汇区司法局负责人。她请来律师事务所专家和证券研究所专家，为小区居民深入浅出地讲解依法合规进行理财的知识，获得居民好评。严新力开心地表示，自己已经退休8年，原来在小区是“被照顾”的对象，今后自己要成为“被需要”的居民。目

前智库内已经有 10 余位成员，退休前分别从事法律、教育、卫生、体育、摄影、文艺等方面的工作。  
(来源：新华社)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55334>

## 上海：长宁打出居家和社区养老“组合拳”

作为中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，上海市长宁区先行先试，日前发布《长宁区关于鼓励和扶持社会力量参与居家和社区养老服务的实施办法》《长宁区关于鼓励养老机构开展社区延伸服务的实施办法》《长宁区关于加强社区养老服务设施建设及运营管理实施意见》《长宁区加强养老服务人才队伍建设实施意见》《关于全面推进长宁区医养结合发展的若干意见》5 项养老新政，针对居家和社区养老服务领域，打出了政策创新“组合拳”。

这些新政不仅托底线，聚焦失能失智老人照护难题，设立“分层分级认知症照护体系”，培养养老服务人才，还着眼“适度普惠”辖区老人，在撬动社会力量广泛参与、解决医养结合难题、增加居家和社区养老服务供给等方面进一步布局，大大方便了百姓在“家门口”养老，受到社会好评。

“老年人的需求是制定政策的出发点。长宁正在开展严谨的认知症筛查，全区失智老人群体的数量预计在万人左右。”长宁区民政局局长章维介绍，“认知症照护作为刚需，无论是居家、社区还是机构养老，服务供给都远远不足。我们以全国居家和社区养老服务改革试点为契机，率先探索打造‘分层分级的认知症照护体系’，构建‘前期筛查-社区预防-家庭支持-专业干预-照护机构入住’闭环。”

在“后期专业干预和入住照护机构”环节，长宁区在市级补贴的基础上，对认知症照护专区和认知症日托再予以建设和运营补贴，促进社会力量尽快参与到认知症照护相对空白、缺口领域中。

为此，长宁区举办了认知症照护培训班，打造专业化认知症照护队伍。

长宁区是典型的深度老龄化城区。截至 2017 年底，全区 60 周岁以上户籍老年人口达到 20.51 万人，占户籍人口的 35.3%。章维预计，到 2020 年全区老年人口占比将达 40%。老年人口不仅基数大、增长快，还有高龄化、空巢化趋势。

如何能让更多老人在家门口舒心养老？长宁区打破“9073”格局壁垒，突出整合资源。鼓励养老机构开展日间照料、护理、助餐、助浴、助医、助洁、精神关怀等社区延伸服务，对符合条件的机构给予开办补贴和运营补贴。

“扶持小微嵌入式社区为老服务设施”也是此次新政亮点之一。对于以往政策不予补贴的 200 平方米以下的为老服务设施，长宁区也给予了扶持补贴，如整合闲置社会资源建设 60—200 平方米社区托养设施，并提供任意三项居家服务的企业和机构，长宁区将给予 10 万元的一次性建设补贴。

针对小型社区嵌入式托养设施也给予一定的运营扶持，如对开展助餐和助浴服务的机构，根据年服务量，分档给予运营补贴；对提供日间托养服务的，按照不低于当年度服务总收入 50%的比例予以补贴。这意味着，服务人数越多，获得的补贴也将“水涨船高”。

政策利好也推动了更多社会力量参与养老。仅今年，新长宁集团、万宏集团就盘活闲置资源近 30 处用于建设各类社区托养设施，目前已建成 6 家、在建 10 家；全区由社会力量建设的认知症长者照护之家 2 家、日托 4 家，60%的民办养老机构开展了社区延伸服务。

对一些高龄老人来说，在家养老难以获得专业医疗护理是一大难题。长宁区江苏路街道的颐家护理站，2015 年起将居家养老服务站、颐家护理站、社区卫生服务站三个功能载体融合起来，形成了上海市首家“三站合一”的社区医养服务设施。截至去年底，累计为 1 万余名老年人提供了康护服务，满意度高达 98%。

老年人对社区医养结合需求非常强烈。“在前几年成功探索的基础上，我们此次制定政策，明确鼓励在有条件的街道推广社区卫生站、护理站、居家养老服务站‘三站合一’医养结合综合体模式，初步计划是在今年底推广到 5 个街道。”章维表示。

此次，长宁区还针对养老服务人才稀缺的短板，出台了相关意见，将重点建设长宁区养老服务人才实训基地。目前长宁区已建立1个养老实训基地和4家养老护理培训机构，预计2018年至2020年将培训养老从业人员3000人次，逐步形成一支规模适度、年龄结构合理、综合素质优良、尊老敬业的养老服务人才队伍。

(来源：中国社会报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55364>

## 上海：房子“存”银行，出租“换”养老：“存房+养老”新模式在沪试水

老人将手头的房子“暂存”银行，换取长租收益来增加自己的养老钱，他们也可用这笔钱来入住与银行合作的知名养老机构。上海申养投资管理股份有限公司近日与建信养老金管理有限责任公司、建设银行集团联手探索“存房+养老”模式，引发众多市民热议。记者走访获悉，和“以房养老”模式相比，老人和专家对“存房养老”模式的认可度较高。

### 用房子“利息”，或对接养老机构

几天前，“存房+养老”模式对接的首个“安心养老基地”在“滨江澜悦”长者公寓挂牌，该机构将提供“存房+养老”一站式综合服务，入住老人可享受高品质的健康管理和智慧社区等多项服务。首位老年客户当天签下服务合同。

据了解，这位老人先是委托建行集团旗下的上海建信住房服务有限责任公司将房子出租，并一次性获得这套房子未来的长租收益，这便是该模式中的“存房”服务。此后，她再通过“建信养老金”提供的平台，选择申养等知名养老运营服务公司旗下的养老机构，并用此前获得的租金来抵扣相关费用，这便是该模式中的“养老”服务。

建信养老金管理有限责任公司董事鲍淡如表示，“存房”之前，建信住房的专业人员会对房子作现场勘查，并结合地段、房龄、配套设施等因素来评估定价，再签订合同和验收房屋。“‘存房’租期分1年、3年和5年不等，根据意向，老人可一次性或分期拿到房屋未来的长租收益。拿到这笔钱后，老人既能用这笔钱来改善生活品质，也可选择入住我们的合作机构。”

### 不动“产权”，盼解“以房养老”困局

上述消息一出，与“存房+养老”只有一字之差的“以房养老”也再次被坊间拿来作对比。对此，鲍淡如表示，与以往由保险机构推出的“以房养老”模式不同，“存房+养老”业务无需作产权转移和房产抵押，老人只需将房产阶段性租赁给金融机构即可，其租期也以中短期为主，未来由房价和房租波动带来的市场风险也能得到有效控制，“国外流行反向抵押养老保险，也就是有房屋完全产权的老年人将其房产抵押给保险公司，并按照约定条件领取养老金直至身故。但中国老百姓还是喜欢作这方面的资产传承的，这也是我们这个新服务模式的优势。”

与传统的出租房屋的方式相比，在“存房+养老”模式下，出租后的一系列事项都将由专人负责，领取租金的老人也不必再像房东那样事事操心。

### 接受度较高，严格监管是关键

那么，普通老人对此模式的接受度如何？记者在浦东峨山路、花园路和清河路的6个多层住宅或商品房小区随机采访了近50位老年居民，他们中绝大多数人对此服务模式表示认同，并表示其中“房屋评估值是否理想”是做决定的关键。一位老人说：“主要还是要看他们给的租金收益是高还是低，

如果能与我自己出租获取的收益接近,那还是不错的。”也有老人表示,虽然模式听上去不错,但也有些担心与“大企业”签合同会遭遇“自己也搞不清楚的霸王条款,最终投诉无门”。

上海市老科协财经委副主任楼文泉认为,该服务模式可视为银行贷款服务的衍生产品,其优势是能使房屋使用权证券化,以此来拓展银行的服务功能,和时下一部分中介利用客户房源乱装修和乱出租的做法相比,相关服务也更易监管。业内人士则表示,此模式目前仍是一种新生事物,市场的接受度与相关的监管力度仍待考察,但考虑到提供服务方的国资背景,这一模式在很大程度上有推行的可能,而其中流程化的监管、相匹配的法规条款以及老人签约后的后续服务水准与规范化,决定着这一新模式是否具备可持续性。

(来源:上海老年报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55335>

## 山东:创新“银龄安康工程”服务齐鲁老龄事业

“老吾老以及人之老”,尊老敬老是中华民族的传统美德,也是现代社会的文明风尚。2008年,山东省老龄办与中国人寿山东省分公司联合推出一项为老年人提供意外伤害风险保障的惠民工程——“银龄安康工程”,这是中国人寿运用商业保险模式,参与当地经济社会发展、勇担社会责任、助推老龄工作和老龄事业发展的成功实践和探索。

风雨10年,始终携手。紧紧围绕“关爱老人、保障民生”这一根本宗旨,着力创新服务方式、增强服务能力、提升保障水平,“银龄安康工程”一年一个台阶,取得了显著成绩。截至今年6月底,全省累计投保老年人总数已达4867万人次,累计赔付案例32.6万件,赔付金额6.8亿元,有效减轻了群众负担,提高了老年人抗风险能力,加强了社会养老保障。

### 完善养老保障体系发展现代保险服务业

党的十九大提出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。山东是全国老年人口最多的省份,截至2017年底,全省60岁以上老年人口已达2137.3万人,预计到2020年,全省老年人口将达到2208万人,占总人口的22.3%。养老和医疗保障支出持续增长,农村养老形势更加严峻,家庭和社会养老压力进一步加大,应对人口老龄化任务十分繁重。如何保障人民群众的美好生活,不断增强老年人的获得感、安全感和温暖感,是整个社会亟待解决的问题。

现代保险服务业是改善民生保障的有力支撑、创新社会管理的有效机制、促进经济提质增效升级的高效引擎、转变政府职能的重要抓手。在老龄事业领域,商业保险在健康及养老保障体系建设上具有得天独厚的优势。2014年以来,“国十条”“省六条”及商业健康保险发展意见等先后颁布实施,2017年召开的全国金融工作会议上再次强调,保险要发挥好经济“减震器”和社会“稳定器”的功能作用。一系列政策红利为保险业服务于“银龄安康工程”在内的政策性保险领域,创造了巨大的发展机遇、开拓了广阔的发展空间。进一步完善养老保障体系建设、深入推进“银龄安康工程”,既是贯彻落实中央和省委、省政府政策精神的必然要求,也是有效应对老龄化挑战的现实需要。2008年,省老龄办和中国人寿携手应对老龄化挑战,创新了人口老龄化快速发展形势下有效抵御老年人意外伤害风险的方式方法,填补了我省老年人意外伤害保障的空白,有效减轻了因意外伤害给老年人及其家庭带来的经济负担,为老年人构筑了一道新的“安全网”,成为“政府支持、社会赞扬、群众满意、老人安康”的民心工程,对建立健全我省养老保障体系、服务民生起到了积极作用,成为一张为民惠民利民的“亮丽名片”。

“银龄安康工程”作为一项长远持久的惠民安康工作,是保险风险补偿、社会救助、生存保障、生活改善功能的充分体现,也是现代保险服务业参与社会管理、服务保障民生、促进经济提质增效和政府职能转变重要抓手作用的充分体现。中国人寿全力落实中央和各级党委、政府部署要求,加强与各级老龄办等部门协同合作,立足“人性化、便捷化”工作要求,加快健全银龄安康专职队伍,开创老年人业务办



理绿色通道,打造多层次全方位银龄安康服务体系,切实实现老年人“老有所依、老有所保”保障需求。

经过10年的探索和发展,山东省老龄办和中国人寿山东省分公司立足山东实际,平衡好人民群众有保障、政府财力可承受和社会效益可持续之间的关系,积极探索形成了具有我省特色的多层次老年人保障体系。中国人寿准确把握政策要求,牢固树立责任意识,本着“规模覆盖、保本微利”原则,不断强化服务意识,提高服务标准,切实发挥好“银龄安康工程”在山东老龄事业发展中的积极作用,努力将其打造成“群众满意、社会赞扬、政府放心、老人安康”的民生工程、暖心工程。

### 强化党政主导构建民生保障网

“银龄安康工程”实施以来,各级党委、政府给予了高度关注和大力支持,把实施“银龄安康工程”作为关注民生、服务百姓的重要内容摆上议事日程,切实加强组织领导和指导工作。各级老龄办也把实施“银龄安康工程”纳入年度工作计划,并作为“敬老文明号”创建和为老服务的重要内容。有的纳入经济社会发展规划,有的列入政府为民办实事项目,有的作为老龄工作绩效考核的重要指标,使该工程得以迅速高效展开。

济南市历下区、市中区财政拨款为老年人购买“银龄安康工程”保险,济阳县财政每年拨出专款为全县所有五保老人投保。烟台市将实施“银龄安康工程”列为市委、市政府“建设国家级医养结合示范市”和“全市社会综合治理工作考核”中“老年人权益保障”的考评内容。威海市以财政出资为引导,开展“银龄安康工程”示范镇、示范村建设。潍坊市各级政府把“银龄安康工程”作为重点民心工程安排部署,市政府连续2年将“加快实施‘银龄安康工程’,3年内实现全覆盖”确定为民生实事,市政府督查室重点督查。菏泽市把实施“银龄安康工程”列入政府工作报告,列入市政府班子成员经济社会发展责任目标考核,市政府分管领导定期调度、定期督导。淄博市政府下发《关于加快发展现代保险服务业的实施意见》,明确将“银龄安康工程”作为普惠保险业务加以推动。临沂市所有县区都建立了财政补贴制度,各级财政出资为老年人参加“银龄安康工程”给予补贴。

全省各地将“银龄安康工程”与精准扶贫相结合、与第一书记帮扶工作相结合、与“敬老月”活动相结合、与传统重大节日送温暖相结合,积极扩大社会参与面。东营市在每年“敬老月”期间都要向所有市直机关事业单位印发倡议书,动员广大干部职工为家中老人购买“银龄安康工程”保险。济宁市结合孝德文化进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭活动,积极动员社会各界捐资为老年人投保,发动子女为父母投保,市老龄办专门筹资为贫困高龄老年人赠送保险,承担驻村工作的72个市直机关、企事业单位为驻村老年人赠送保险。

随着这项工作的日益成熟,各市党委、政府不断深化基层基础,提升保障水平。潍坊市重视建立“银龄安康工程”三级服务工作网络,将县(市、区)建有“银龄安康工程”办公室、乡镇(街道)建有“银龄安康工程”服务站、村(居)建有“银龄安康工程”服务室作为重要任务。淄博市积极发挥基层老年协会的主体作用,积极做好“银龄安康工程”的宣传发动和解释工作,很大程度上消灭了长期存在的银龄安康“空白村”问题。德州市将全市工作重点由市、县、乡下沉至村(居),在全市建立起52个重点乡镇营销服务部,搭建形成了市县乡村四级服务网络。菏泽市积极推广保险村建设和社区保险驻点试点,总结出“集体统保”“互助补贴”等多种推广模式。

### 履行社会责任提升保障服务水平

“银龄安康工程”不仅是老龄部门的“一把手”工程,也是中国人寿各级公司的“一把手”工程。中国人寿积极配合各级党委、政府工作,与政府部门建立工作联系协调机制,双方定期召开联席会议,研究部署各项工作,充分彰显国有企业的责任担当,依托覆盖城乡的网络和“人性化、便捷化”的服务,让被保险人及其家庭实实在在地感受到来自政府的关爱和温暖。

2017年初,山东省老龄办和中国人寿“三司一行”开启战略合作,双方合作关系由单项发展成综合、战术发展成战略,充分发挥中国人寿集团内资源优势,形成统一协同优势,与老龄工作开展多领域、多层次、多渠道的深度互动,更好地满足老年人对综合性金融与保险保障的需求,积极助力老龄系统拓展服务内容,创新服务方式,打造“银龄安康工程”养老服务的“金字品牌”。随后,济南、淄博、烟台、潍坊、临沂、菏泽等市老龄办均与中国人寿各市分公司签署全面战略合作协议,老龄系统和中国人寿的合作关

系得到进一步巩固深化。

为提高“银龄安康工程”实施和推进效率,中国人寿潍坊分公司专门设立了“银龄安康工程”会议室,双方定期召开联席现场或视频会议。威海、德州等市在中国人寿95519客户服务热线上专门开设了“银龄安康工程”咨询热线,快速处理老年人保险的投保、理赔以及投诉建议等。泰安市老龄办同中国人寿泰安分公司联合出台《2017年全市银龄安康工程推动方案》,县(市、区)老龄办全部下发了《专项督导通知》和《考核实施方案》。聊城市老龄办与中国人寿聊城分公司每年年初都会联合下发《银龄安康工程工作推动方案》,提出目标任务,细化工作措施,为“银龄安康工程”的加快实施不断夯实基础。

“银龄安康工程”能够得到社会的长期认可,与各级政府和中国人寿贴心的服务息息相关。东营、烟台、日照、莱芜、德州等市建立了“银龄安康工程”为老服务专员工作制,为老年人提供宣传政策、收缴保费、理赔服务“三上门服务”。中国人寿各级公司在客服平台设立“银龄安康工程”理赔窗口,为理赔工作开通绿色通道。建立“银龄安康工程”工作群,及时将理赔数据进行播报,便于县公司、县老龄办、公司客服和乡镇老龄办随时掌握理赔信息,同时公司优化理赔程序,有效缩短理赔周期。

在不断完善“银龄安康工程”服务体系的同时,各市老龄办和中国人寿也积极探索新路径新方式。菏泽市老龄办联合中国人寿在春节和老年节期间广泛开展了对理赔对象进行再救助和送温暖活动,并计划在各县(区)至少建设1所银龄之家,为当地老年群众生活引入养老、健康和意外伤害等方面的风险保障。中国人寿日照分公司2017年向全市3万名困难老年群众赠送了银龄安康保险,并以此积极引导社会多方参与与关注老年人群的事业中来,通过“政府赠、社会捐、子女送、个人买”等途径,确保让最需要的人群得到最及时的保障。以关爱老年人为主题,努力构建多层次、多元化、多项目的老年保障服务体系。

2018年以“银龄安康工程”实施10周年为新起点,各级老龄办与中国人寿将不断扩展“银龄安康”的服务内涵、品牌内涵,为山东老年人提供更为丰富的养老保障和生活服务。围绕保障人民美好生活这个核心、服务老年人这条主线,把老年人保险保障事业做好、做大、做强,不断造福山东老年人,为老龄事业发展作出新的更大贡献!

(来源:大众日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/55338>

## 新疆: 乌鲁木齐居家养老服务信息平台有望年内上线

乌鲁木齐一键通社区居家养老服务信息平台有望年内全面上线运行,社区老人们通过“一键通”终端,可以获得紧急救助、居家养老、日常照料、家政服务、信息数据等服务,作为乌鲁木齐一键通社区居家养老服务信息平台中医理疗板块的签订服务商,济世堂健康管理有限公司将为该平台下的每一个社区居家养老服务站免费提供专业中医理疗师。

济世堂健康管理有限公司总经理杨晓燕说,公司以中医培训学校为依托,与乌鲁木齐一键通社区居家养老服务信息平台签约后,将对技术层次不同的中医行业从业者,进行专业的培训,打造出“一专多能”的中医理疗师,给养老的社区居民提供多层次的中医理疗及全方位的健康管理服务。9月底,位于昆明路的第一家中医理疗连锁店将正式落地,年底前全市将开设至少10家。

据悉,按照“政府支持、企业支撑、市场化运作”的运营模式,首府此前已出台《乌鲁木齐市加快推进社会化养老服务体系建设的暂行办法》,提出构建“9073”养老服务模式,逐步实现90%的老年人居家养老,7%的老年人社区养老,3%的老年人机构养老,逐步建立和完善以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系,以满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

继续阅读:乌鲁木齐一键通社区居家养老服务信息平台

乌鲁木齐一键通社区居家养老服务信息平台,平台通过信息化、智能化的管理系统和定位功能,为老年人搭建起现代化智能信息网络平台及求助指挥系统,老年人足不出户就可享受生活服务、医疗服务、定位服务、紧急求助、健康咨询等居家养老服务。平台采取“政府主导、企业运作”的方式,整合志愿

者、社会组织、加盟商以及卫生医疗等多家机构汇集服务人员;平台运行后,有服务需求的老人,只要通过由该平台发放的“一键通”手机拨打“96299”,就能享受到相关服务。

(来源:亚心网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55351>

## 江西：九江市开展老年体育工作调研督查

为贯彻落实国务院《关于印发<全民健身计划(2016-2020年)>的通知》精神,对照中共江西省委办公厅、省政府办公厅《关于加强新形势下老年体育工作的意见》要求,自2018年4月至7月,中共九江市委、市政府督查室和市老年体协对全市老年体育工作情况进行全面调研督查,调研督查组先后走访单位128个,发放问卷268份,召开座谈会27场,形成了专题报告。报告反映,九江老年体育工作呈现良好态势。一是领导重视程度高。市、县、乡三级均成立了由党委副书记和政府分管领导参加的老年体协工作协调小组,适时研究解决老年体育工作问题。二是组织机构覆盖广。全市老年体协组织在乡(镇、街道)以上已实现全覆盖,在行政村和城市社区达到91%,在直属单位达到81%,全市建有老年活动中心676个,老年健身辅导站2390个。三是工作经费有保障。市、县、乡三级老年体协工作经费全部列入财政预算,县级每年工作经费最低7万元,最高40万元。四是协会作用发挥好。全市各级老年体协组织在抓好老年人自我管理、自我服务、自我学习的基础好,积极参与地方公益事业,支持地方中心工作。如瑞昌市老年体协带头移风易俗,积极支持参殡葬改革。浔阳区金鸡坡街道老年体协协助政府推进拆迁工作,保证了拆迁任务按时完成等。五是健身活动项目多。全市门球、太极拳(剑)、广场舞等14个常规项目的老年团队达7898支,全市经常性参加体育活动的老年人口占全市老年人口总数的52.6%。2017年,九江市成功承办第三届全国“老健会”门球赛,得到全国31支代表队的一致好评,得到中国老年体协主席张发强的高度赞许。

(来源:九江市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55386>

## 浙江：台州市仙居县十大银龄志愿服务团“银耀仙城”

今年以来,按“自觉自愿、量力而行”原则,仙居县创造性地组建了红色党建宣讲团、绿色发展献策团、民营经济助力团、护苗爱心团、文化惠民团、科技服务团、劳模示范团、家风传承团、“老娘舅”调解团、健康养生团等十支“银耀仙城”银龄志愿服务团。自4月启动以来,已累计开展宣讲、调研、座谈、慰问等志愿服务活动70余场,老干部参与达290人次,受众4000余人,有效凝聚激发老干部正能量,以“银龄”行动助推该县最温暖的“志愿者之城”建设。

一是党建引领增活力。组建银龄志愿服务团临时党支部,规范机制,集中开展理论学习、教育管理和工作活动,推动机关支部、离退休支部、临时党支部党建“三建融合”。紧扣老干部特长和实际需求,采取“分散突击+团队作战+部门协同”方式,形成工作合力,促进单位、支部、服务团队“三级联动”,如宣讲菜单细分4个主题18个板块,精准对接,为受众提供个性化定制服务。结合党员日常管理 with 志愿活动开展,充分发挥党员先锋模范作用,探索推进临时党支部自建自管,最终实现党员权益、群众利益和志愿公益“三益共推”。

二是建好“宝库”聚人才。牢固树立“退休不褪色”的理念,建立老干部志愿服务“银色人才库”,集中力量建好离退休干部信息档案,结合县老龄办“银龄互助”工作,通过不定期更新维护,

及时吸收补充志愿服务人才，完善组织结构、年龄结构、专业结构，扩大活动战线和服务范围。同时依托志愿者队伍系统平台，为有意愿、能胜任的志愿者进行登记注册，目前“银色人才库”75名人员中已有14名被吸纳进入志愿服务团。在服务过程中，志愿者向其他有能力老干部发放活动倡议书，进一步汇聚智慧力量，唱响“银龄”之歌。

三是精准服务强保障。成立“银耀仙城”十大银龄志愿服务团活动指导小组，负责全县老干部志愿服务工作的管理、指导和协调。建立联系指导制度，实行“一对多”、“一对一”联系志愿服务团，为老干部提供全程“子女式”跟踪服务。建立后勤服务制度，根据志愿服务活动的需要，为老干部志愿者购买必要保险，将志愿服务保险经费列入预算，为志愿服务团规范开展活动提供物资、场所、交通等方面支持。

四是创新机制建品牌。探索建立“星级化”管理制度，年底根据老干部志愿者服务时间、服务质量及对象反馈情况进行志愿者“星级评定”，并按一定比例评选出“最佳银龄团队”“最美银龄志愿者”，不断激发老干部开展志愿服务活动的热情和积极性。结合实际配套建立“每月一事”活动制度，开展“一月一学习”“一月一服务”等，并结合“一周一走访”“一季一研讨”“半年一总结”等“三个一”工作法，有力推动老干部志愿服务由节点活动向常态服务转变。

活动开展以来，“银耀仙城”品牌影响力不断扩大，得到了新华社、人民网、浙江新闻等各级媒体平台报道，网络点击率累计近百万，引起了社会各界广泛关注。其主要成效有：

一是争当服务大局的“助力器”。绿色发展献策团围绕仙居传统产业优化升级、乡村振兴、“最多跑一次”改革等中心工作开展走访调研，以确保农村产业“有人去做、有事去做”为重点进行课题调研，为点化、策划乡村振兴向党委政府建言献策。民营经济助力团已走访企业50余家，组织农林、商贸流通、建筑房产、旅游服务、医化等分行业座谈会5场，与80多家企业代表面对面交流，梳理了问题意见180余条，督办落实20余件。

二是争当红色能量的“辐射源”。红色党建宣讲团围绕“不忘初心·牢记使命”主题，以贴近群众的方式，将党的发展史、创业史、奋斗史及时传向基层，目前已开展系列讲座6场，听众近1000人次。家风传承团结合中华传统礼仪、社会主义核心价值观等主题，定期、定点举行公益讲座，同时讲述分享优秀的“家风”故事，助推社会文明新风尚，其中首场《吴时来家风》公益演讲群众反响热烈。

三是争当凝聚力量的“粘合剂”。文化惠民团深入一线调研采风，为深挖广宣仙居“绿色文化”提供系列建议，同时编排节目，举办文艺活动，把革命传统、慈孝文化、绿色发展等故事送入千家万户。劳模示范团充分发挥团内8名市级以上劳模团员的作用，开展反邪教宣传、送教育下乡等活动扩大社会影响。健康养生团积极推进健康教育、保健知识普及和宣传，目前已在乡镇、学校举办4期讲座，服务群众1300余人。科技服务团汇聚农林、农艺专家，以杨梅产业为重点，开展实地培训及科普活动，为果农提供专业技术指导300余人次，帮扶农民、合作社做精做强。

四是争当化解矛盾的“润滑油”。护苗爱心团协同社会各界关爱青少年，帮扶弱势及特殊群体，开展送教进学校及“红船精神进校园·奖学助学送关爱”系列活动，举办青少年防溺水、反邪教等专题讲座11场，引导青少年健康成长。“老娘舅”调解团整合有丰富信访调解经验的老专家，充分发挥其专业优势，及时化解了2起信访积案和1起民间纠纷，把问题解决在基层，消除隐患于萌芽，有效促进社会和谐。

(来源：仙居县老龄办)

## 浙江：嘉兴市扎实推进老年宜居社区创建工作

浙江嘉兴市注重强化责任意识，科学筹划部署安排，积极开展老年宜居社区创建工作，有效推动了老年宜居环境建设。

一是坚持在强化责任中重视老年宜居社区创建，通过印发《2018年全市老龄工作要点》、《2018年县（市、区）级老龄工作考核目标》，明确把老年宜居社区创建工作作为今年重点工作，赋予较高分值着重考核，积极主动协调市质量技术监督局，制订《老年宜居社区建设细则》（征求意见稿），争取尽早出台，用《细则》指导创建、衡量创建、推动创建。

二是坚持在科学部署中开展老年宜居社区创建。在科学部署中坚持从实际出发、统筹发展、齐抓共建、创制创新的原则，将适老居住环境建设、适老出行环境建设、适老健康支持环境建设、适老生活服务环境建设、敬老社会文化环境建设作为创建重点。全市在“十三五”期间每2年组织开展1次创建考评活动。首轮活动时间为2017年10月至2019年9月，分部署、选树、实施、表彰四个阶段，确保在规定时间内完成创建任务。

三是坚持在重点突破中深化老年宜居社区创建。去年以来，全市共投入550万元，对老旧小区住宅安装了楼道凳子，供老年人爬楼途中歇息。积极推动既有住宅加装电梯工作，探索与鼓励创建成了8家社区嵌入式养老服务机构，引进专业社区组织提供短期住养服务、日间照料服务。该市以首批国家级医养结合试点为契机，出台《嘉兴市社区居家养老服务照料中心医养结合指导意见》，去年底全市有850家社区居家养老服务照料中心实现医养结合，占比76.5%。今年将继续推进社区医养结合作为市政府民生内容，实施长期护理保险制度，为社区居住的失能老人提供了生活照料和医疗护理服务。出台《关于加强关爱空巢老人工作的意见》，进一步健全政府、社会、家庭等多元化关爱体系。

（来源：浙江省民政厅）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55340>

## 湖北：应城市开展“敬老爱老助老模范”评选表彰活动

为进一步推进孝文化名城建设，弘扬敬老、爱老、助老的优良传统美德，积极营造孝亲敬老的良好社会氛围。近日，应城市委宣传部、市委老干部局、市民政局、市老龄办联合印发了《关于开展应城市天使云杯“敬老爱老助老模范”评选表彰活动的通知》，在全市范围内开展敬老爱老助老模范评选活动。

《通知》要求，“敬老爱老助老模范”的评选将通过基层组织推荐、专班考察评选、社会公示、综合评审等严格程序，推荐的人选必须是敬老爱老助老事迹感人，群众赞扬，在为老服务岗位上工作勤恳，成绩突出，受到好评；热心老年公益事业或投身老年福利事业，体现中国传统敬老爱老助老社会风尚。敬老爱老助老模范的评选向基层倾斜，重点推荐普通群众；原则上不评选科级以上领导干部；已被授予孝感市及应城市“十大孝子”称号的，不再申报。

据悉，应城市将开展“敬老爱老助老模范”的评选表彰活动，作为孝文化名城建设、孝廉机关建设及文明单位建设重要内容，纳入年度目标考核。

（来源：应城市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55385>

## 湖北：老年优待政策要落地落实，武汉老龄办：更新办法时适当调整

凭60岁老年证，医院表示无法优先就诊，景点买半价票凭身份证即可，无需出示老年证。长江日报9月18日9版刊发报道《60岁老年证遇优待尴尬》后，引发不少市民关注和热议，新版《武汉市老年人优待证使用管理暂行办法》的研究制定单位给出了答复。

针对报道反映的问题，18日下午4点多，市民政局（市老龄办）有关负责人作出回应：“关于景点的问题，将组织有关部门研究，更新办法时适当进行调整。关于就诊问题，将向医疗部门反馈。”

武汉大学社会学系教授周运清表示，现实中，公共博物馆、公园等场所大都已免费开放，医院是特殊机构，每天需接待大量的就诊市民，老年人优先就诊难以操作，即便如此也需要在享受优先就诊的老年人队伍里排队就医。“如果老年证的功能被身份证取代了，可考虑研究取消，也可根据武汉实际，为60岁老年证持证群体制定可操作的优待政策。”

“为不同年龄段老年群体设置不同的老年证，体现了武汉对民生问题的关注，对老年人的关爱和尊重。”养老问题专家、中南财经政法大学教授赵琛徽认为，从目前的办证数量来看，武汉现有的60岁老年证不是很吸引人，相应的老年优待政策不是很到位，武汉近年来经济快速发展，在调研的前提下，可参照外地做法制定更加实在的老年优待政策，甚至可以考虑将老年优待政策逐步打通，扩大到武汉城市圈内的老年群体。“相信武汉有气度、有格局让老年优待政策落到实处，同时老年人和年轻人之间也应相互理解。”

（来源：长江日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55363>

## 湖南：郴州城乡居民基本养老保险助力精准扶贫显实效

为贯彻党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，充分发挥城乡居民基本养老保险的保障作用，今年以来，郴州市人社局以建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体为主要抓手，把困难群体参加城乡居民养老保险作为精准扶贫的重要举措全力推进，截至目前，全市9335名16-59周岁三类困难群体应保尽保，一个不漏地参加城乡居保；3445名60周岁以上三类困难群体应发尽发，一个不少地领取养老待遇，受到广大群众普遍称赞，真正做到减负担、助养老、显实效、暖人心。

一是落实政策，加大代缴力度。市委、市政府紧盯困难群体参保这个关键，制定出台了困难群体参加城乡居民养老保险政府兜底代缴保费政策，明确从2018年起，对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体参加城乡居民基本养老保险，由政府全部为其代缴最低标准（每年100元/人）养老保险费，进一步减轻困难人员参保缴费负担，确保困难群体应参尽参，助力贫困人口精准脱贫。

二是提高标准，足额发放养老金。从2018年1月1日起，城乡居民基础养老金最低标准再提高23元，提高后达到每人每月128元，老年群体有了更高的满意度，更多的获得感。十年来，全县累计发放养老待遇3.99亿元，4.3万农村老年居民累计人均领取待遇9280元，为老年农民提供了基本养老保障，使贫困人员老有所依，老有所养，幸福感显著增强。

三是精准识别，全力核准信息。以市扶贫办精准扶贫数据平台和民政局低保、特困人员数据为基础，比对城乡居民养老保险管理系统，逐一排查比对，以村为单位建立台账，形成各镇（办）符合参保条件的困难群体详细统计数据、人员名单。对已参保的在业务系统精准标识；对未参保的困难群体进行精确统计、列表标注，及时反馈到各镇（办）宣传核实、督促参保、身份维护；对60岁以上但未享受养老保险待遇的重点摸排，找出原因，认真核实，上门收集身份证、户口本复印件，按规定即时办理享受城乡居民养老待遇，使群众及时享受城乡居民养老保险待遇，增加家庭收入。

四是强化宣传，调动参保积极性。市人社局充分利用广播电视、新闻报纸、微信短信等宣传媒体大力宣传养老保险政策，印制了大量宣传彩页、告知单、一封信，下发到各镇（办），并分发到各个村组，组织相关人员进入贫困户家里宣传城乡居民基本养老保险扶贫代缴、提档多缴相关政策，切实把好政策原原本本向老百姓讲清楚，让困难群体家庭适龄人员全员参保、应保尽保。同时加强舆论引导和舆情监测，形成合理预期，营造良好社会氛围。

五是协同发力，增强扶贫成效。加强城乡居民基本养老保险与农村最低生活保障、特困人员救助

供养等社会救助制度的统筹衔接，“十三五”期间，在认定农村低保和扶贫对象时，城乡居民基本养老保险基础养老金暂不计入家庭收入。在享受相关待遇时按照只叠加、不扣减、不冲销的原则，做好相关制度衔接，保证更多收入来源，形成齐力效应，增强扶贫力度。

六是搭建平台，提供便民服务。今年来，市城乡居民养老保险中心积极协调，克难攻坚，在合作银行的大力支持下，开通试点应用“助农E终端”选档直缴保费模式，打造参保登记、保费缴纳、待遇领取、信息查询、年检认证“五个不出村”，提升服务群众“最后一公里”新模式，实现不出村办理城乡居保所有业务，让群众直观体验和感受服务效果，全力助推打赢脱贫攻坚战。

(来源：彬州市信息办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55348>

## 青海：我省投入 4.85 亿元为老年人送“福利包”

来自省民政厅的数据显示：“十三五”以来，我省养老服务机构和养老服务设施建设投入资金共计 4.85 亿元，其中安排资金 3.27 亿元，建设 24 个养老服务机构；安排资金 1.4 亿元，建设 50 个日间照料中心；安排资金 1815 万元，建设 259 个农村互助幸福院。

养老事业是涉及亿万群众福祉的民生事业。“十三五”期间，我省先后出台推进医养融合发展、加强养老服务设施规划建设、金融财政支持养老服务业发展、实行政府购买养老服务等系列配套文件，强化、细化了加快发展养老服务业的保障措施，形成了相互衔接、互为支撑的养老服务政策体系。今年年初，我省还将民办养老机构床位建设补贴由 5000 元提高至 10000 元。同时，加快推进社区日间照料中心、居家养老服务站点等社区养老服务设施与城市社区卫生服务机构合作，实现功能和服务无缝对接。目前已建成 10 所医养结合机构，有 133 所医疗机构与 146 所养老机构签订医养融合工作协议。

接下来，我省民政部门将继续完善顶层设计，进一步放开养老服务市场，到 2025 年实现我省民办或公建民营养老机构占养老机构总数 60% 的目标。支持养老服务产业与健康、旅游、文化、健身休闲、金融、地产、互联网等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。加快培育一批创新能力强、信息化应用水平高、品牌辐射示范效应大的创新型养老服务企业。推动行业标准化和行业信用体系建设，促进养老服务业规范发展。建立健全养老服务准入、退出、监管机制，加大对养老服务食品卫生、消防安全、服务价格等监管力度，及时查处侵害老年人人身财产权益的违法行为和安全生产责任事故，维护老年人合法权益。

(来源：西海都市报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55341>

## 福建：南平开工三个亿元以上重大养老项目

记者从民政部门了解到，截至目前，全市各地在“项目突破年”活动中，已谋划民政养老项目 17 个，签约养老项目 3 个，开工 3 个亿元以上重大养老项目。与此同时，还通过“整改一批、搬迁一批、许可一批”的方式对原有公办、民办养老机构进行全面提升，改造提升 108 所乡镇敬老院、36 家已建养老机构，养老事业工作取得长足进展。

目前，全市 60 岁及以上老年人口达 55.54 万人，占全市户籍人口的 17.4%，常住老年人口为 57.27 万人，占全市常住人口的 21.37%，高于全省平均水平，人口老龄化压力日渐凸显。现有养老机构 155

家，其中公办养老机构 94 家，民办养老机构 61 家（含公建民营），拥有各类养老床位 1.79 万张，千名老人拥有床位数 32.2 张。

近年来，市委、市政府高度重视养老事业发展工作，把满足广大老年群众多方需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题摆上重要议事日程，把养老补短板作为全市民生四大补短板工程之一，统筹部署，统筹推进。全市各级民政部门从资金保障、产业项目、医养结合、人才队伍等方面采取积极措施，全力推进养老事业发展。今年年初，市民政局、市城乡规划局转发了《福建省民政厅福建省住房和城乡建设厅关于推进编制养老服务设施布局专项规划工作的通知》，要求县（市、区）做好提高认识、加强配合、落实成果运用等工作。目前，8 个县（市、区）已完成养老服务设施布局规划编制。在城市总体规划方面，按照人均不少于 0.1 平方米的标准将养老服务设施用地列入《南平市城市总体规划（2017—2030 年）》，其中建阳区人均用地面积达到 0.43 平方米，延平区达到 0.8 平方米。社区养老用房配建方面，市委市政府出台《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》，提高养老服务设施配建标准，城市新建住宅区按建筑面积无偿提供 2% 的社区管理活动用房和 2% 的社区养老服务用房，农村社区按照建筑面积无偿提供 3% 的综合服务用房，并要求做到与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。去年以来，全市共新增养老用地 10 宗、面积 116 亩。

养老项目是推进养老事业长足发展的重要支撑。各地充分发挥生态、气候、旅游、文化等资源优势，打好生态养老、休闲养老、旅居养老、健康养老等特色品牌，引导养老产业与医疗、保险、教育、健康、旅游、文化、体育等产业融合发展。我市依托武夷山世界双遗产、朱子文化、武夷茶文化、太极文化等文化底蕴，计划从 2018 年到 2020 年投入 78 亿元建设 780 个养老项目。同时，开发建设一批生态养生养老项目，总投资将达 25.43 亿元。我市还积极扶持养老机构发展，开工建设邵武康馨园、松溪生态养老康复中心等一批特色养老项目，打造“候鸟式”养老、旅居养老、养生养老、休闲养老目的地。鼓励和支持养老企业规模化、专业化、连锁化、品牌化发展，做大做强。目前，已积极引进和培育百龄帮康养产业集团、广州养老服务产业协会等优质养老团队到我市承接、运营社会福利中心、乡镇敬老院等养老机构。市里还对采取公建民营方式运营的社会福利中心给予扶持，目前全市已有 4 个社会福利中心、32 家敬老院实现公建民营。

（来源：南平市人民政府门户网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55369>

## 广东：东莞将加大对养老机构扶持力度

近日，东莞“推进医养结合，构建健康养老新模式培训班”在东坑医院顺利举行。截至去年底，东莞 60 岁以上人口已达 31 万，其中失能老人 1.3 万人。东莞各种护理院也如雨后春笋般崛起，越来越多老人选择入住护理院，甚至有香港老人来养老。

东莞市卫生计生局局长叶向阳表示，目前，《东莞市全面推进医疗卫生与养老服务相结合行动计划（2018-2020 年）（送审稿）》已经制定，也初步选定了第二批医养结合试点单位。

### 医养结合产业渐火

这两天，仁康医院护理院又迎来了好几位入住的老人，儿女来为父母“考察”环境的就更多了。“失能老人在家，保姆照顾肯定没有医院照顾得好，这对老人和儿女来说都是好事。”仁康医院护理院院长王丽华说。

在万江路口的福星女儿家护理院，入住的老人已经达 67 人。越来越多失能老人被儿女送进了护理院，不少老人一开始还伤心难过，甚至掉眼泪，但住了一阵后，老人都感觉到了在护理院的舒心。

东坑医院护理院是目前为止东莞规模最大的护理院，设计 300 张床位，现正住着 91 位老人。随着想入住的老人渐渐增多，医院正在筹备建设楼高 17 层 1200 张床位的医养结合二期。



在黄江康湖护理院，目前入住的150位老人中，有三分之一是本地老人，有三分之一是深圳老人，还有三分之一则是香港老人。“与香港、深圳相比，我们收费肯定便宜些，交通也方便。”该护理院负责人刘先生说。

短短的一两年内，医养结合产业在东莞落地、生根，并且越来越火热。在东莞市卫生计生局官网上公示的信息可以看到，仅仅今年上半年，申请设置护理院的就有康湖护理院、康怡护理院、仁康医院护理院、瑞康护理院、沙田养老护理院。

### 有医院布局高端养老产业

医养结合产业已经成为新的风口，更多的社会资本正涌进来。在东莞，除了上述护理院之外，康华医院、东华医院也已经纷纷布局，介入高端养老产业；在塘厦，一家主打“旅居”养老的机构即将试业，短期入住收费高达2.8万/月。

这也正是东莞所期盼的。市民政局相关负责人此前表示，近年来着眼全市养老服务需求，东莞市正进一步推动养老服务业多元发展，一方面提升公办敬老院的硬软件建设，另一方面则鼓励民办养老院发展，进行提质增效。

东莞市卫生计生局局长叶向阳表示，去年，东莞选定2家公立医院和1家公立养老院、1家民办养老院作为首批试点单位。

“目前，《东莞市全面推进医疗卫生与养老服务相结合行动计划（2018-2020年）（送审稿）》已经制定，也初步选定了第二批医养结合试点单位。市财政局、市民政局联合印发了《东莞市养老机构资助办法》，提高对养老机构支持力度。”叶向阳说。

（来源：广州日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55352>

## 云南：昆明两年后养老服务设施和站点拟覆盖所有城市社区

“取消养老机构设立许可，到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务设施和站点覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区……”拟于9月28日举行听证的《昆明市关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见（征求意见稿）》（下称征求意见稿）作出上述规定。

### 组织开展老旧小区电梯加装

要实现到2020年，全面放开养老服务市场的目标，放宽准入条件是关键。征求意见稿提出，按照国家统一部署，取消养老机构设立许可，同时放宽外资准入的条件。

为大力发展居家社区和农村养老服务，我市计划推进居家社区养老服务全覆盖，征求意见稿明确，打造城市“15分钟服务圈”。2020年养老服务设施和站点覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区，初步形成养老服务城乡基本覆盖、社会力量广泛参与、人民群众普遍认可的居家和社区养老服务格局。

为提高老年人生活便捷化水平，征求意见稿明确，采取政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，组织开展多层老旧住宅电梯加装，支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。

### 鼓励公办养老机构服务外包

为改进政府服务，征求意见稿要求，举办养老机构审批过程中涉及的有关部门，要主动公开

审批程序和时限，推进行政审批标准化，不得违规设置前置条件。同时，简化优化康复医院、老年病医院、护理院等老龄型医疗机构的立项、开办、执业资格、医保定点等审批手续。城市经济型酒店等非民用房转型成养老服务设施的，报民政、住房和城乡建设、国土资源、城乡规划等部门备案后，5年内可暂不办理土地和房产功能变更手续。

值得注意的是，深化公办养老机构改革，我市将加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%。同时鼓励社会力量采取独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。

在养老行业信用建设上，拟建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。大力开展养老机构星级评定，全面评估检查养老机构管理服务情况，为老年人选择养老机构提供指引服务。

### 打造世界一流健康养老目的地

值得注意的是，我市将充分利用得天独厚的生态、气候、民族文化、旅游、生物资源和便利的交通等优势，大力发展休闲养生健康养老产业、“候鸟式”旅游养老业、老年健康管理服务业、民族特色医药产业、生物医药保健产业、老年文化创意产业，推动形成具有昆明特色和影响力的养老产业集聚区，着力培育一批面向全省、全国，辐射南亚东南亚的集休闲养生、健康养老、中医保健、医疗康复为一体的养老服务产业龙头企业，打造“七彩云南·颐养胜地”健康养老品牌。打造面向全国、面向国际特别是面向南亚东南亚的健康养老目的地。

此外，鼓励社会资本参与昆明康养小镇、老年住宅、老年公寓等老年生活设施建设。大力建设集健康、旅游、养生、养老于一体的综合体项目，将昆明打造成为集生态观光、长寿养生、休闲度假、民俗体验、康体疗养、文化体验等于一体的养老养生热点旅游目的地。

在促进医养结合方面，明确提出，对于养老机构内设的诊所、卫生所（室）、医务室、护理站等医疗机构，计划取消行政审批，实行备案管理，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按照规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。开通预约就诊绿色通道，为老年人提供便捷医疗服务。结合实际提出养老床位结构的合理比例，到2020年护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于40%。

值得一提的是，昆明还要加强对养老机构运营和服务的监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。对养老服务中虐老欺老等行为，要依法严厉查处。（李丹丹）

（来源：人民网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55365>

## 云南：养老机构也要评定星级，昆明拟全面放开养老服务市场，邀请你听证

日前，昆明市民政局公布《昆明市关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见（征求意见稿）》，感兴趣的市民可报名参加28日的听证会，也可通过电话、邮箱、信件提意见。

### 外资可设非营利性养老机构

征求意见稿提出，到2020年，昆明养老服务市场全面放开，养老服务业成为促进经济社会发展的新动能。征求意见稿明确，按照国家统一部署，取消养老机构设立许可。在民政部门登记的非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等待遇。

在鼓励境外投资者在昆明举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者在昆

明设立非营利性养老机构，并享有与昆明市内非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等待遇。对境外投资者以自建产权用房或租赁用房举办且租期5年以上的养老机构，符合条件的可享受养老机构一次性建设补贴、运营补贴和其他政策扶持。

#### 公办养老机构可服务外包

征求意见稿要求，简化优化康复医院、老年病医院、护理院等老龄型医疗机构的立项、开办、执业资格、医保定点等审批手续。城市经济型酒店等非民用房转型成养老服务设施的，备案后5年内可暂不办理土地和房产功能变更手续。

昆明市拟深化公办养老机构改革，加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%。同时鼓励社会力量采取独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。公办养老机构在运营上可实行服务外包。

在养老行业信用建设上，昆明拟建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，大力开展养老机构星级评定。

#### 内设医疗机构纳入医保

昆明计划推进居家社区养老服务全覆盖，到2020年，养老服务设施和站点覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。对于养老机构内设的诊所、卫生所（室）、医务室、护理站等医疗机构的，计划取消行政审批，实行备案管理，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按照规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

#### 参与方式：听证会

本次听证会拟定于9月28日下午2时举行，凡在昆明居住或者工作且满18周岁的公民，均可向昆明市民政局报名，申请作为听证代表。报名截止时间为9月20日。报名采用信函、传真和网上报名方式，报名表可在云南省人民政府重大决策听证网站或昆明市民政局网站下载。

#### 提意见

9月28日下午5时前，社会各界和广大市民均可通过电话、电子邮件、传真、信件等方式，将意见和建议反馈到昆明市民政局。

（来源：云南网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55362>

## 各地养老利民举措密集出台

近日，各地利民惠民便民举措密集出台，涉及养老、教育、出行、人居环境、医疗等与百姓生活密切相关的各个领域，带给人民群众满满的获得感。

### 浙江温州：新建民办养老机构最高可获300万元补助

浙江温州近日出台相关政策大力发展健康养老服务业，对符合标准的各类养老机构建设给予财政补助，其中新建民办养老机构最高可获得300万元补助。根据温州出台的《进一步加快现代服务业高质量发展的若干政策意见》，为推动民办养老机构提质扩容，温州市区投资额1000万元以上、床位数在200张以上的新建民办养老机构项目，市级按项目到位固定资产投资总额给予3%、不超过300万元的补助。

### 上海基层探索“被照顾+被需要”养老生活新方式

近日，上海徐汇的柿子湾小区为拥有专长、也有心为小区居民提供帮助的退休老人，建立了社区公益智库。今后，小区居民如果遇到不解的事、烦心的事，近在身边就能请教到“专家”。这种“被照顾+被需要”的养老生活新方式，已经作为“上海市创意公益项目”逐步在全市展示推广。据悉，“被照顾+被需要”养老生活新方式，主要是通过把有专业和专长、又有心为周围邻居服务的退休老人集聚起来，以“智库”的方式组成服务团队，对居民生活中出现的问题和矛盾，以邻居的身份，从各自的专业角度，做咨询和释惑解疑工作，以此让有专长的退休老人在为邻居服务的过程中，感受到被邻居需要所带来的愉悦。

### 山西：年内实现乡镇快递网点全覆盖

据报道，山西省政府办公厅近日发布《关于推进电子商务与快递物流协同发展的实施意见》，提出山西省将在2018年内实现乡镇快递网点全覆盖，“进城入村”流通渠道全程畅通。意见提出，山西省力争到2020年，电子商务及相关产业成为山西省经济社会发展的重要组成部分，快递业务量增幅达到全国平均水平。到2035年，山西省快递从业人员数量达到10万人。对此，山西省将深化“放管服”改革，对快递的许可备案审批实行全流程网上办理，简化办理手续，压缩办理时限。

### “咨询”变“监督”助推解决“最后一公里”难题

据悉，在四川省南充市南部县，当地广播电台与纪委监委搭建的问题反映平台日前进行了对接。群众对涉及民生领域类的问题咨询也变成了对干部的监督，助推解决服务群众“最后一公里”的问题。

### 江西：严禁挤占、挪用、截留中小学教职工编制

据报道，江西省日前出台政策，以加强中小学教师编制管理，合理核定教职工编制，盘活事业编制存量。其中明确规定，严禁在有合格教师来源的情况下“有编不补”或者挤占、挪用、截留中小学教职工编制。江西省要求各地全面落实城乡统一的中小学校教职工编制标准，在现有编制总量内，统筹考虑，采取多种形式增加教师总量，优先保障教育发展需要，并按照“省管总量、市管调剂、县管使用”的原则，实行教师编制动态管理，加大教职工编制统筹配置和跨区域调整力度。

### 深圳机场启用在线客服平台全天候实时响应旅客诉求

近日，深圳机场启用在线客服平台，24小时实时响应旅客问询、建议等需求，为旅客提供快捷的沟通渠道。

据介绍，此前，深圳机场官方网站上的“网上客服”采用的是旅客留言的方式，后台客服在无法实时解答旅客疑问时，且旅客需要去翻找自己的留言答复，费时又费力。此次深圳机场在原有热线电话、投诉电话、服务邮箱的基础上，整合机场官方网站、官方微信等沟通渠道，搭建了全新的在线客服平台。旅客可通过深圳机场官方网站、官方微信服务号等线上渠道，进入“在线客服”入口提问咨询。目前，深圳机场在航站楼张贴了“在线客服”二维码，旅客可扫二维码快速咨询或提建议，深圳机场客服专员将随时解答旅客疑问，并将实时关注旅客给机场提出的各类建议，提升和改进服务。

### 成都将建校外培训机构黑白名单实施动态监管

据悉，成都市近日发布了校外培训机构综合治理工作的方案，将通过集中整治与日常监管相结合，建立教育培训市场常态化治理机制。该方案要求，各校外培训机构要通过民办教育培训机构综合

管理平台进行信息登记。成都市各区（市）县工商、公安、人社等部门在监管中发现无资质、年检不合格、有重大安全隐患和不良行为的校外培训机构，及时书面抄报区（市）县教育行政部门纳入黑名单管理，黑名单同时将纳入成都市公共信用信息系统。通过建立健全民办教育校外培训机构信息库，实现校外培训机构黑白名单动态管理。

### 青海实现困难群众医保“一单式”即时结算

为确保困难群众看得起病、住得起院，青海省近日启动困难群众基本医保、大病保险、医疗救助“一单式”即时结算，实现了“群众少跑腿、数据多跑路”。据了解，青海省依托人力资源和社会保障厅基本医保信息平台系统，开发建设了医疗救助经办模块。9月1日，系统完成对接并上线运行，青海340家医疗救助定点医疗机构全面启用城乡医保信息系统，直接结算困难群众门诊救助和住院救助费用。

### 河南加大农村人居环境整治财政投入

据悉，河南省将加大农村人居环境整治财政投入，省财政分配财力性转移支付时适当提高农村人居环境整治支出需求测算标准，由农村人口人均10元提高到20元。

### 宁夏：公安“互联网+”实现姓名查重等十项便民功能

近日，宁夏“互联网+公安政务服务”平台上线运行，群众只需在平台上输入姓名即可查询到宁夏常住人口中重复姓名数量，有效降低了重名概率，方便父母为新生儿取名。据介绍，新生儿重名查询功能只是宁夏“互联网+公安政务服务”的功能之一，该平台的“十大亮点功能”还包括为群众提供出租房屋自主申报、无犯罪记录证明网上申报、微信报警、开锁求助、线索举报、寻人寻亲、失物招领、在线社区民警、在线咨询功能。该平台设立了户政、出入境、交警、消防、治安、禁毒、网安、科信8个警种办事大厅，及办事中心、查询中心、咨询中心、便民中心、投诉中心、帮助中心“六大中心”，集网上办事、网上咨询、网上预约、网上管理、网上互动、网上监督等功能于一体，涵盖户籍业务事项办理、出入境证件办理、交管车驾管业务办理等288项网上服务事项。

### 杭州打造“移动办事之城”153项服务手机上就能办

据悉，杭州市结合“最多跑一次”改革，通过开发“杭州办事服务”App和推出24小时综合自助机等方式，着力打造“移动办事之城”。“杭州办事服务”App集预约、咨询、查询、受理、支付、评价等功能于一体，杭州市民通过搜索、分类导航功能就可迅速找到需要办理的事项，快速办理多项服务。对于目前线上还不能办理的事项，市民可通过预约办件功能，“最多跑一次”就能完成线下事项办理。

（来源：新华网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55343>

## 别老想在养老上挣快钱挣大钱

虽然对于中国社会将在何时、何种程度上步入老龄化社会，舆论尚未有共识，但对“老龄化问题躲不开、绕不过、退不得”，则异议不大。于是乎，“银发经济”“夕阳产业”等新词汇渐迷人眼，想从养老产业大蛋糕中咬下一口者也不在少数，甚至有人建议，要将养老产业打造成拉动内需的“三驾马车”之一。

在此，笔者想奉劝一句：若想带着善心、静气在养老事业沃土上深耕细作，则此门大开；但若老想着挣大钱、挣快钱，则请另寻他途。

人总是会老的。这句话有两层意思，一层是随着步入老龄的人数持续增加和家庭式养老的难以为继，城市养老的确具有广阔前景和市场空间。另一层意思则是无论是谁，都有老去的一天。等到老去时，我们想迎来何种老年生活，就需要从现在做起，关心我们如何定位、经营城市养老。

从心理而言，老年人辛勤操劳一辈子，亟需关心、关爱；从生理而言，老年人身体大多不佳，承受力差，医疗支出重；从财力而言，老年人财力减弱，负担增加。以上三者，均不支撑“从养老上挣大钱挣快钱”的想法和实践。正因如此，投入城市养老，要有做慈善、攒人品、谋长远的心态。

如何对待老人，衡量着一个民族的文明程度。摒弃浮躁之气，避免养老市场被过度开发，你我都有责任。毕竟，人总是会老的。

（来源：中国经济网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55327>

## 李克强：确保社保费现有征收政策稳定

国务院总理李克强9月18日主持召开国务院常务会议，要求把已定减税降费措施切实落实到位，确保社保费现有征收政策稳定；部署加大关键领域和薄弱环节有效投资，以扩大内需推进结构优化民生改善；确定促进外贸增长和通关便利化的措施。

会议强调，在当前国际形势错综复杂情况下，要进一步激发我国市场活力，一个关键举措是要加大简政减税降费力度。要把减税降费措施切实落实到位，对落实情况开展检查核实，决不允许拖延和打折扣，决不允许自行其是。要按照国务院明确的“总体上不增加企业负担”的已定部署，在机构改革中确保社保费现有征收政策稳定，有关部门要加强督查，严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴，违反规定的要坚决纠正，坚决查处征管中的违法违纪行为。同时，要抓紧研究提出降低社保费率方案，与征收体制改革同步实施。

会议指出，今年以来我国固定资产投资增速回落，有些地方基础设施投资同比下降。要贯彻党中央、国务院部署，聚焦补短板扩大有效投资，按照既不过度依赖投资、也不能不要投资、防止大起大落的要求，稳住投资保持正常增长，这也是深化供给侧结构性改革、带动就业的重要举措。要紧扣国家规划和重大战略，加大“三区三州”等深度贫困地区基础设施、交通骨干网络特别是中西部铁路公路、干线航道、枢纽和支线机场、重大水利等农业基础设施、生态环保重点工程、技术改造升级和养老等民生领域设施建设。加快项目前期工作，推动尽早开工，形成项目储备和滚动接续机制。引导金融机构支持补短板项目建设，地方政府要将专项债券已筹资金加快落实到补短板项目。有序推进政府与社会资本合作项目，积极吸引民间资本参与建设。

为进一步扩大开放、保持进出口稳定增长，会议确定：一是推进更高水平贸易便利化，今年将进口和出口整体通关时间、进出口监管证件再压减1/3并降低通关费用。削减进出口环节审批，今年11月1日前对需在口岸验核的监管证件原则上全部实现联网、在通关环节比对核查。推进海关、边检、海事一次性联合检查和铁路运输货物无纸化通关。推行进口矿产品等大宗资源性商品“先验放后检测”。开通农副产品快速通关“绿色通道”。清理规范涉企收费，今年年底前公示口岸政府性收费目录清单，清单外一律不得收费。二是进一步降低进出口企业成本，完善出口退税政策，加快出口退税进度，降低出口查验率，扩大出口信用保险覆盖面，鼓励金融机构增加出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资、加大对外贸企业尤其是中小微企业信贷投放。鼓励和支持企业开拓多元化市场。扩大国内企业需要的原材料进口。

会议还研究了其他事项。

（来源：新华网）

## 离退休干部局举办“人口老龄化国情教育大讲堂”专题讲座

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极应对人口老龄化新形势，做好老龄政策的宣传与解读，全面实施健康中国战略，中央和国家机关工委、国家卫健委、全国老龄办和国管局决定面向中央国家机关离退休干部举办“人口老龄化国情大讲堂”。根据活动安排，并报委领导批准，9月18日上午，我局在委四楼多功能厅举办月坛片区首场专题讲座，邀请我国“人体体质评价与健康促进”专家、北京体育大学博士生导师任弘教授作专题辅导报告。局党委书记、局长胡继申同志主持，中国老年学和老年医学学会刘维林会长到会指导，我委及财政部、中国兵器集团公司的200多位离退休干部和工作人员参加了讲座。

任弘教授以“生活方式与健康促进”为主题，用最新的统计数据、鲜活的身边事例、生动的教学示范、热烈的现场互动，从健康的定义及标准、不健康的表象及原因、改变生活方式提高健康水平等几个方面，向老同志们做了科学专业地讲解，并对老年人关心的如何科学运动、提升体质，如何保持健康、延年益寿等问题进行了积极地指导。

胡继申同志表示，此次“人口老龄化国情大讲堂”系列专题讲座旨在引导广大老干部正确认识我国人口老龄化基本国情，树立积极、乐观、向上的老龄观，不断丰富精神文化生活、保持身心健康，促进老干部弘扬主旋律、发挥正能量、作出新贡献。

参会的老同志们一致认为，此次讲座收获很大。通过学习，了解了保健锻炼方面的科学知识，开阔了过好晚年生活的思路。大家表示，今后要选择更为科学的生活方式，坚持积极向上的生活理念，始终保持健康的体魄、阳光的心态，不断为党和人民的事业增添正能量。

（来源：离退休干部局子站）

## 养老问题体现一个国家的文明程度

中国已进入老龄化社会，应对“银发浪潮”，如何加快健全相关制度，加大政府投入，鼓励市场进入，以构建一个相对完善、能够满足多层次需求的养老机制，是迫在眉睫的问题。具体来讲，这包括养老金制度、养老机构床位不足、老年护理的医保报销以及相关安全监管等方面问题。面对人口老龄化持续加剧的严峻态势，社会养老体系构建滞后的矛盾日益凸现，当下的养老面临着公办机构“一床难求”与社会机构“床位闲置”并存，看似矛盾却又现实的尴尬处境。

实现老有所依、老有所养，仅仅停留于传统的居家养老可能并不全面与实际。大多数老年人要求社区养老服务方便、快捷、多样、安全，突出个性化，强调差异化；老年人的健康管理、文化娱乐、教育、旅游、理财等方面都需要专业的机构服务；大部分老年人希望养老机构能够扩大老人的社会参与范围，加强老人与社会的互动；大部分老年人对大健康理念颇为看重，他们希望养老机构能帮助科学地排除或减少健康危险因素。

养老本身的多元化需求，也注定了不能用一个模式去套。而“卖房养老”只是更加符合养老产业化的需求罢了，即便在国外，远未成为主流模式。建造亲情社区并让老人在尽量长的时间内生活在自己喜爱和熟悉的环境里，是对老年人特殊需要的考虑，更是维护对老年人权益的维护。当然，无论哪一种模式，都要从老年人需要出发，满足老年人新的生活需要和人生追求，让他们充分享受人间温

情。

养老是一个正常的社会现象，但不能变为一场社会化的危机。人人都会老去，当我们进入迟暮之年，能不能找到一个颐养天年的安身之所，面积大小不强求，有无大山无所谓，但至少也该有可口的饭食，有便捷的医护，这样才会有品咂往昔岁月的情绪，这不仅关乎老年人个体的福利，也关乎一个国家的文明程度。

（来源：搜狐网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55379>

## 热点新闻

### 海内外专家共同探索建立临终关怀的理想模式

“安宁疗护中的身心灵关怀国际研习会”14日在河北省石家庄市开幕。此次会议汇聚了来自美国、英国、日本等国家以及中国香港、台湾等地的该领域权威专家学者，共有海内外各界人士400余人参加，共同探索建立临终关怀的理想模式。

安宁疗护是指为疾病终末期或老年患者在临终前提供身体、心理、精神等方面的照料和人文关怀等服务，控制痛苦和不适症状，提高生命质量，帮助患者舒适、安详、有尊严地离世。2017年9月中国选定北京、吉林、上海、河南、四川五个省、市为中国首批安宁疗护试点。

据中国生命关怀协会调研部常务副主任、上海市社区卫生协会老年保健与临终关怀专业委员会主任施永兴介绍，中国大陆安宁疗护从1988年理论研究开始并进行实践，至今已30年。中国临终关怀仍处于初期阶段，很难发展的主要原因缺乏死亡教育，大部分医务人员对此接触较少，以及财务负担等。他认为，在中国应创新的不是技术性的，而是文化层面的。

世界安宁疗护联盟(WHPCA)执行总监 Stephen R. Connor 近18年来一直致力于推动欧洲、非洲、亚洲逾25个国家的安宁疗护发展。据他介绍，全球每年有逾6000万病人需要接受安宁疗护，包括处于临终阶段的2500万名患者。安宁疗护对于解决日益增长的身患严重慢性疾病的老年人口带来的医疗危机至关重要。他称，根据世界各地的经验，安宁疗护的特殊点在于很难在公立医院进行，政府需要为临终患者提供更好的看护，而安宁疗护应该成为国家全民医疗的一部分，并且全社会每个人都应该参与到其中的推广。

伦敦圣克里斯托弗护理院联合首席执行官、兰卡斯特大学荣誉教授 Heather Richardson 表示，现在英国主要从事安宁疗护的是慈善机构，安宁疗护在英国跟其他医疗服务并不成正比，这个不仅涉及医护人员，还涉及社区，需要动员大众更好地了解生死，此外医护人员也应提升这方面的意识从而提升医疗服务。此外，她在伦敦通过动员宗教领袖，一步步影响信众对安宁疗护的认识。

日本东北大学大学院文学研究科助理教授、临床心理学家、临床宗教师大村哲夫表示，同中国相似，死亡在日本是个禁忌话题。他认为，让人从陪伴临终患者中感受死亡的过程才是最好的教育，如今日本民众对临终关怀有了进一步重视，很多地方开设死亡咖啡厅，人们在喝茶、喝咖啡中探讨死亡的问题，并讨论如何活得更好。

香港大学社会工作及社会行政学系副教授周燕雯表示，香港社会服务机构推出不同的社会安宁疗护模式，机构与医院合作，共同为患有晚期疾病的老年人家庭提供社区为基础的安宁疗护，这些社会护理加强了社区的社会心理护理。

此次会议由河北省生活禅文化公益基金会和河北省老年医学会安宁疗护专业委员会共同主办。主办方代表、河北省佛学院院长、河北省佛教协会会长释明海表示，举办这样的研习会，旨在逐渐推动



探索一套适合中国国情的安宁疗护的综合服务体系，为社会大众提升对安宁疗护的认知，政府层面的立法，以及从事安宁疗护的人才培训、实践规范等进行助力。

(来源：中国新闻网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55342>

## 老龄数据

### 老龄生活丰富与个性并存，这些数字和关键词你不可不知

您知道吗，您身边的同龄伙伴已经超过 2.41 亿了；您知道吗，全国老年人书法绘画摄影大赛等一批大赛正等着您参与；您知道吗，增强脑力每周只需坚持锻炼 45 分钟；您知道吗，随着生活水平不断提高，旅居养老正变得流行；您知道吗，一些保健品也存在诈骗风险……为帮助大家全面客观了解我国老年事业的发展现状，让更多的人关注和关心老龄事业发展，新华网从新闻角度，梳理了 2018 年以来关于老年人的关键字和数字，以飨读者。

#### 全国老年人书法绘画摄影大赛

多个消息源显示，为纪念改革开放 40 周年，展现时代变迁下广大人民群众蓬勃向上的精神风貌，主题为“记录历史足迹，再创时代辉煌”的全国老年人书法绘画摄影大赛火热进行中。据全国老龄工作委员会办公室下发的《全国老龄办关于举办纪念改革开放 40 周年全国老年人书法绘画摄影大赛的通知》（以下简称通知）显示，大赛的主办为全国老龄工作委员会办公室，承办为华龄出版社、中国老年大学协会、中国老年书画研究会、新华网，协办为北京中颐华融科技有限公司。

#### 1/3

人口老龄化是贯穿我国 21 世纪的基本国情。国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军表示，预计到 2050 年前后，我国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。“根据我们的研究预测，2015-2050 年，我国用于老年人养老、医疗、照料等方面的费用占 GDP 的比例将从 7.33% 升至 26.24%。”王建军说，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重，人口老龄化带来的风险和挑战不容小觑。

#### 2.41 亿

据新华社报道，记者从全国老龄办召开的人口老龄化国情教育新闻发布会上获悉，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%。一般认为，60 岁及以上老年人口占人口总数达到 10%，即意味着进入老龄化社会。全国老龄办副主任吴玉韶介绍，我国从 1999 年进入人口老龄化社会到 2017 年，老年人口净增 1.1 亿，其中 2017 年新增老年人口首次超过 1000 万，预计到 2050 年前后，我国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。

#### 98%

据新华社报道，中国老龄科学研究中心发布的《中国城乡老年人生活状况调查报告（2018）》显示，我国城乡享有医疗保障的老年人比例均超过 98%。新一轮医改启动至今，我国着力织牢织密医疗

保障网，不断惠及广大城乡老年人。中国老龄科学研究中心主任王深远当天在发布会上介绍，根据报告，2015年，城乡享有医疗保障的老年人比例分别达到98.9%和98.6%，比2006年上升24.8个百分点和53.9个百分点。报告显示，有网上购物和旅游消费行为的老年人比例分别为12.4%和14.31%，旅游日益成为老年人精神生活的新选择。随着健康老龄化理念深入人心，不少老年人还主动融入社会。老年大学、公益活动、社区公共事务讨论中出现了越来越多老年人的身影。

### 45分钟

澳大利亚研究发现，50岁以上人群要想增强脑力，每周只需锻炼45分钟，不管是做适度有氧运动、抗阻力运动还是打太极。堪培拉大学研究人员在最新一期《英国运动医学杂志》刊文说，他们分析了39份关于运动对50岁以上人群脑健康影响的研究数据，发现“锻炼身体能显著提高50岁以上人群认知功能”，提高他们思维灵敏度、决策力和记忆力，而锻炼形式不仅仅局限于有氧运动。先前研究大多关注游泳、骑车、慢跑等有氧运动对脑力的影响，这次研究人员则首次确认俯卧撑、举哑铃等抗阻力训练也能延缓中老年人认知功能衰退，而太极、瑜伽等相对舒缓的运动同样能增进脑力，更适合那些不便剧烈运动的中老年人。

### 旅居养老

还有两个月才退休，55岁的徐女士已与老同学们一起预订了6月的“邮轮15日游”，迫不及待规划起自己的“新生活”。随着中国居民经济水平的不断增高，“旅居养老”正成为不少中国老年人的生活新潮流。他们认为，这能帮助他们找到更多快乐和归属感，也能减轻子女负担。“旅居养老”包括乡村旅游模式、酒店公寓模式、异地养老社区模式、旅居换住模式等不同形式，其共同特点是丰富和改变了老人的旅游、生活、娱乐等方式，提高了老年人的生活品质和幸福指数。专家指出，中国老年人数量正进入增长的高峰期。随着物质水平和精神需求的提高，“旅居养老”这种生活模式，逐渐成为中国老年人生活的新风尚。

### 网购

当中老年人想要使用智能手机和移动支付的时候，对于电商而言，一个新的增长点就出现了。中国正在进入老龄化社会。据统计，2016年全国60岁以上老年人口已超过2.3亿，占总人口比例达到16.7%。预测到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右。中老年人成为网络电商待开垦的“处女地”，有着广阔的市场前景。移动互联网的发展、智能手机的普及和消费观念的改变，使得越来越多的中老年人参与到网络世界中来，中老年群体逐渐发展成为网购的新生力量。

### 保健品骗局

一盒“免费”鸡蛋、一场“专家会诊”、一次“体检赠送”、一声“爸妈”……这些暖心的关爱，很可能是精心布置的消费陷阱。针对很多保健品公司借会议营销坑骗老年人的情况，全国多地掀起整治风暴，广东、四川、重庆、湖北等出重拳打击，取得一定成效。但是，仍有不少人明目张胆顶风作案。近日，“新华视点”记者采访时，多位老人郑重提醒：“让你妈妈千万别买！”

（来源：新华网）

## 政策法规

### 上海：关于开展2018年上海市标准化老年活动室评估和“以奖代补”工作的通知

沪民老工发（2018）13号

各区民政局、老龄办：

为丰富老年人精神文化生活、提高老年人生活质量，进一步推动本市老年活动室规范运作，提升服务品质，市民政局、市老龄办决定对全市标准化老年活动室继续开展“以奖代补”（以下简称“奖补”）工作。现就有关事项通知如下：

#### 一、“奖补”的范围及标准

##### （一）“奖补”范围

对全市2017年底以前建成并运行的标准化老年活动室进行评估，拟对其中2900家进行“奖补”（各区“奖补”名额分配详见附件1）。

为扩大“奖补”受益面，原则上各区当年新评产生的“奖补”对象不低于“奖补”对象总数的20%。同一个老年活动室连续获得同一档次奖励不超过三年。

##### （二）“奖补”标准

对2900家获得“奖补”的标准化老年活动室按不同档次给予奖励经费，其中：第一档，占总数10%左右，计300家，奖励标准10000元；第二档，占总数20%左右，计600家，奖励标准5000元；第三档，占总数70%左右，计2000家，奖励标准3000元。

#### 二、“奖补”资金适用范围

市级“奖补”资金由市级福利彩票公益金安排。根据国家财政部、国家民政部《关于印发〈社会福利基金使用管理使用暂行办法〉的通知》（财社字〔1998〕124号）的有关规定，“奖补”经费主要用于如下范围：

- 1.日常维修和更新改造；
- 2.添置零星设备和器材；
- 3.购置涉老的图书、报刊和杂志；
- 4.水、电、煤等公用事业费的开支；
- 5.其他符合福利彩票公益金使用规定的事项。

#### 三、“奖补”资金管理

1.标准化老年活动室日常收支应单列记账，账目清楚，凭证符合规定；当年获得的“奖补”资金应在次年年底前公布收支情况。

2.使用“奖补”资金添置的固定资产应填写固定资产登记表，并按国有资产管理规定制作登记卡；涉及通用办公设备的应参照《上海市市级行政单位通用办公设备家具配置标准》执行。

3.使用“奖补”资金进行项目维修和更新改造的，应有会计师（审计师）事务所出具的竣工决算审计报告或财务收支审计报告。内审出具的审计报告，应征得当地国家审计部门的认可。

4.区民政局、老龄办收到市级“奖补”资金后，应及时下拨到各街道乡镇，并指导其做好账务管理，严禁出现“奖补”资金呆账、挪用或乱用现象。

#### 四、评估工作

全市标准化老年活动室“以奖代补”评估工作，由市民政局、市老龄办委托上海市老龄事业发展中心（以下简称“市老发中心”）组织实施。市老发中心根据《上海市标准化老年活动室管理服务评估工作方案》（详见附件2）的要求，具体组织实施评估工作。

#### 五、工作要求

（一）加强组织领导，规范管理运作。各区民政局、老龄办要按照本通知要求，尽快制定具体实施方案，落实专人负责，确保“奖补”工作顺利推进；根据要求认真开展初评工作，规范操作；及时向市民政局、市老龄办和市老发中心反馈工作的进展情况和实施中出现的问题，及时调整和完善，并认真做好总结工作。

（二）加强资金管理，确保专款专用。各区民政局、老龄办在实施过程中应加强资金管理，评估经费与“奖补”资金要专款专用，并且合理合规使用。

（三）督促数据更新，完善信息管理。为促进社区养老服务设施信息公开，方便老年人获取服务资源，请各区民政局、老龄办督促基层做好标准化老年活动室的数据更新工作。在市综合为老服务平台（www.shweilao.cn）已有信息登记的设施，需要及时更新信息；未登记的设施，需要在平台上录入相关信息。未做信息更新或登记的标准化老年活动室，不得参与“以奖代补”评估。

附件：1.各区标准化老年活动室“奖补”配额一览表  
2.上海市标准化老年活动室管理服务评估工作方案

上海市民政局、上海市老龄工作委员会办公室  
2018年8月7日

附件下载

各区标准化老年活动室“奖补”配额一览表.doc

上海市标准化老年活动室管理服务评估工作方案.doc

（来源：上海市民政）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/55389>

## 上海：关于印发《关于鼓励和引导本市养老机构提供社区居家照护服务的实施方案》的通知

### 沪民福发〔2018〕28号

各区民政局，上海市社会福利中心、上海市众仁慈善服务中心：

为满足快速增长的老年人照护服务需求，增强社区老年人照护服务供给能力，发挥养老机构的专业优势，鼓励和引导养老机构向社区居家老年人提供社区居家照护服务，制定了《关于鼓励和引导本市养老机构提供社区居家照护服务的实施方案》，现将实施方案印发给你们，请结合实际贯彻落实。

特此通知。

2018年8月1日

### 关于鼓励和引导本市养老机构提供社区居家照护服务的实施方案

#### 一、目的意义

养老机构作为为老年人提供集中居住、照料护理服务的机构，是本市养老服务体系中的重要支撑。随着老年人照护需求的快速增长，特别是长期护理保险试点的全面推进，老年照护专业资源短缺的矛盾日渐突出。鼓励和引导养老机构向老年人提供社区居家照护服务，可以充分整合老年照护资源，比较快地扩大老年照护供给能力，更好地满足老年人照护需求。

## 二、主要原则

### 1.专业照护为根本

由养老机构中经过专业培训、有专业技能的服务人员，提供符合相关服务规范要求的护理项目，不鼓励养老机构上门提供家政类服务和利用养老机构设施场所为自理老年人提供文化娱乐服务。

### 2.居家上门照护为重点

发挥养老机构的专业优势，与社区养老服务机构（场所）错位发展，提供以居家上门照护为主、在养老机构提供日间照护为辅的服务。

### 3.持续照护为导向

以老年人为核心，进一步整合社区养老服务机构（场所）、养老机构的专业资源，实现居家照护、社区照护和机构照护无缝对接，并与长期护理保险支付体系紧密衔接，让老年人不离家就能够得到养老机构的专业照护。

### 4.就近服务为半径

以步行15分钟左右的路程为服务半径，就近为社区老年人提供照护服务，不提倡跨区直接提供服务。

## 三、主要形式

1.“走出去”服务模式，即由养老机构派出养老护理员和其他专业服务人员，为社区老年人提供居家上门服务；

2.“请进来”服务模式，即利用养老机构自身的设施和服务资源，通过日间照护的方式，提供助餐、助浴等服务；

3.“合作共建”服务模式，即养老机构与社区养老服务机构或场所合作，依据双方合作协议，由养老机构为老年人提供照护服务项目或进行委托管理。

## 四、条件要求

1.养老机构有能够满足提供社区居家照护服务的人员或场所；

2.获得二级及以上养老机构评定等级；

3.没有被登记管理机关、业务主管部门纳入严重失信名录；

4.提供本市长期护理保险服务清单项目和资金结算的，需为本市长护险定点服务机构。

## 五、相关程序

1.由养老机构设立许可机关对养老机构提供社区居家照护服务是否符合条件要求，如养老机构护理人员的数量、能力、设施、风险等进行评估，听取所在街镇政府的意见，同意增加业务（经营）范围；

2.由养老机构向登记管理机关提出增加业务（经营）范围和调整章程，增加社区居家照护服务的业务（经营）范围；

3.提供长护险服务清单项目的，须向医保部门申请定点机构和联网结算；

4.对符合条件开展社区居家照护服务的养老机构，通过市和区民政局官网向社会公开，接受社会监督。

## 六、工作要求

1.放开市场。各区民政部门对民办公益性养老机构和经营性养老机构开展社区居家照护，要一视同仁，不能设置区别性规定，充分调动社会力量参与社区居家照护服务的积极性，快速壮大社区居家照护专业力量，营造社区居家和养老机构携手发展的局面。

2.加强监管。各区民政部门要按照养老机构管理和社区养老服务机构管理的要求，对提供社区居家照护服务的养老机构的服务内容、服务质量、诚信状况等进行监管，并会同相关部门进行联合监管。充分发挥行业协会的作用，推进行业自律。

3.做好服务。以老百姓满不满意为核心，切实提高养老机构提供社区居家照护的服务质量，并保证不降低养老机构老年人的服务质量、权益不受到侵害。各区民政部门要为养老机构排忧解难，做好沟通协调工作。

(来源：上海市民政)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/55390>

# 养老研究

## 中国式养老：攒够养老钱需要 60 年

前阵子大热的《西虹市首富》结尾，王多鱼夫妇计算养育一个孩子需要多少钱时，算出了多少同感与心酸。从自己开始赚钱开始，我们一直都在苦巴巴地掰着手指做计算。我们算过买一辆车要花多少个月的工资，算过供一间房子要熬多少年，算过把孩子拉扯长大要准备多少积蓄，却很少算过让退休后的自己过上舒心的生活需要多少养老钱。没有人能避免老去，我们真的不需要好好想想自己老了之后靠什么维系生活么？

### 养儿防老：已成过去式

根据《中国养老前景调查报告》公布的结果，接近一半的调查对象还没开始为退休做任何储蓄。矛盾的是，虽然他们从未规划过自己的养老生活，但是接近 2/3 的人相信自己将拥有愉快且无忧的养老生活。问题来了：他们哪里来的自信？“养儿防老”吗？不，这种观念早已被抛弃。从调查结果看，只有 5% 的人认为他们在晚年会得到子女的支持。这也很容易理解。从目前的形势看，自己的孩子长大了，不需要老一辈掏空自己的积蓄帮他们付首付，已经算很好了。所以呢，大家很有自知之明，不奢望孩子能养着自己，只希望自己年老之时不成为孩子的负担。

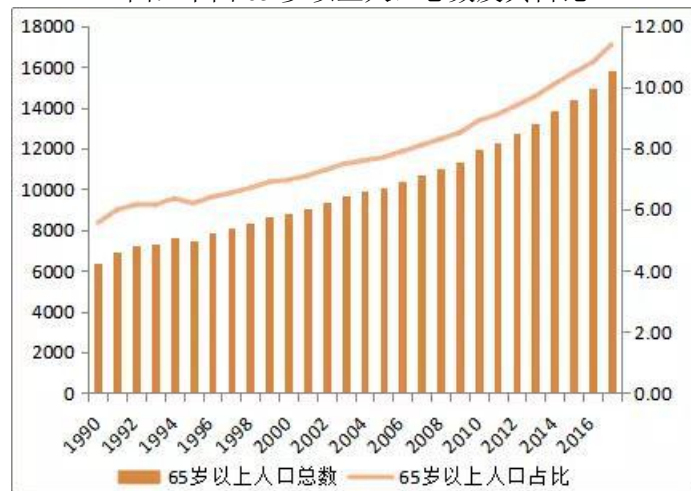
### 养老靠政府：主流想法

不靠儿女养老，那靠的是谁？世界银行给出的答案是：三大支柱。说三大支柱可能大家一脸懵，让小管家简单地为大家科普一下。



中国养老体系最大的特点就是第一支柱非常庞大，基本占到了绝对性的分量。这也是为什么大伙儿即使还没有为自己养老生活做储备，但还是对老年生活充满乐观。因为养老有政府这个思想已经根深蒂固了。无可否认的是社保养老金的确是覆盖面最广，也确实确实能为大家的退休生活提供基本保障。但如果想要追求更高质量的退休生活，单靠国家是不够的。更不用说随着人口老龄化问题越来越严重，国家的压力也很大。在2001年，中国65岁及以上人口占比首次超过7%，开始进入老龄化社会。而在2017年，中国65岁及以上人口占比11.4%，正在向深度老龄化社会迈进。

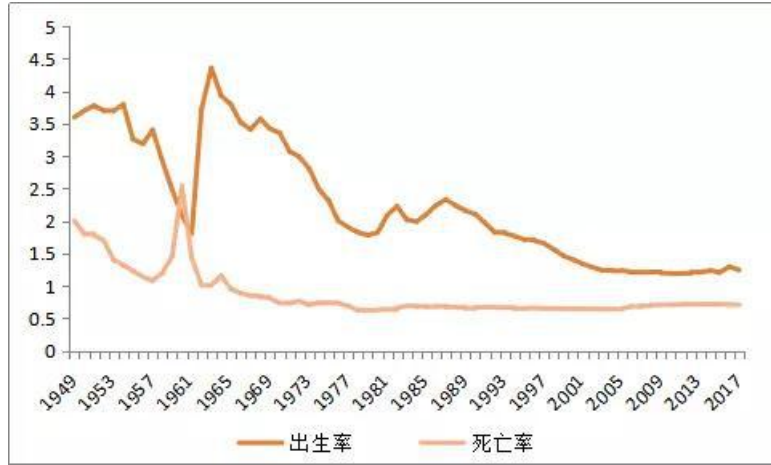
图：中国65岁以上人口总数及其占比



(数据来源：国家统计局，左轴单位：万人，右轴单位：%)

与此相对应的，是出生率的降低。从这些年来的出生率和死亡率数据来看，两者的差距越来越小。注意！这是一个很严重的问题：出生的人口越来越少，意味着以后的年轻劳动力越来越少；大家寿命越来越长，意味着老年人会越来越多。也就是现在日本的困境。

图：1949-2017年中国人口出生率与死亡率



(数据来源: 国家统计局, 单位: %)

说了这么多, 还是想要告诉大家不要盲目乐观。未雨绸缪, 及早打算总是对的。养老靠政府这样的观念是时候应该从我们的脑海里移除出去了, 一如千百年扎根在中国老百姓思想里的“养儿防老”。

### 企业来帮忙: 很少人能享受到

说完第一层, 现在来说说第二层, 企业提供部分。不多说, 还是想让大家看一组数据。截至2017年末, 共80429家企业建立了企业年金, 参加职工人数达到2331万人。两千多万人, 而全中国人口总数超13亿人, 所以说企业年金这部分的覆盖人数是很少很少的。而且, 大部分都集中在政府机构以及国企单位, 企业年金对普通的工薪一族来说基本形同虚设。即使在2014年开始实施企业年金和职业年金税收优惠政策, 仍无法阻挡企业年金累计结存总量增速下行的趋势。所以在可预见的将来, 企业提供的辅助性补充养老金能覆盖到普罗大众基本也是不大现实的。



(数据来源: 人社局, 单位: 万元)

### 靠人不如靠己: 要选取正确的方式

最后来看一下第三支柱, 个人准备部分。

据调查, 28%的人会选择通过银行储蓄的方式为自己准备养老钱。这是最稳妥的方式, 毕竟这可



是自己的养老钱啊，一点儿差错都不能有啊！但这种方式就妥妥的、一点问题都没有了吗？调查数据显示，中国年轻一代认为理想的养老储备金是163万元。而年轻人们平均每月储蓄1339元。如果放在银行(利率1.75%)，又不考虑通货膨胀的情况下，那么攒够这份养老钱需要将近60年的时间。如果一个人23岁时正常大学毕业进入社会开始工作，那么在他82岁的时候就可以实现这个“小目标”。然而，根据国务院公布的报告，推测2030年我国人均预期寿命可达到79岁。也就是说，单靠储蓄，要实现在有生之年攒够自己的养老钱这个目标，首先要满足的条件是：你得活得够长。更不用说，从23岁开始每月储蓄上千块钱，可行性到底有多强。反正小编问过身边工作了两三年的小伙伴，得到的答案是：每个月的工资扣掉了衣食住行的基本生活需求之后，月月月光。积蓄是什么，从来没听过。所以说，现金储蓄养老真的不是良策。我们得找到更好的养老理财产品，让攒够养老钱成为一件容易实现的事情。

## 最后

08年春晚，小品《不差钱》里面有句经典台词：“世界上最痛苦的事，是人活着，钱没了。”

之前有一篇报道，说的是在韩国，有420万老人不是在工作，就是在找工作的路上，数量甚至比20多岁的打工青年还多。引得多少唏嘘与感慨！没有人想要老年后落得这样的境地。但不可否认的是，日本和韩国的现在很有可能就是我们的未来。所以，是时候为自己的晚年生活提前做一点安排了。

(来源：东方财富网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/55382>

# 养老类型

## 北京：老年餐桌办进延庆深山区

延庆区四海镇黑汉岭、西沟外、海字口、南湾、楼梁和王顺沟6个村的老年餐桌昨日开张，共有300余位老人家门口吃上热乎乎的饭菜。6家餐桌同时挂牌，这意味着老年餐桌在延庆深山区落地扎根，被老人亲切地称为“家门口的幸福食堂”。

早在2010年延庆就建设了第一家老年餐桌。到2017年底，历时8年全区建成的餐桌只有20家，主要集中在城区周边经济较好的乡镇，主要原因是缺乏建设和运营资金的保障。深山区老人吃饭难已成为亟待破解的难题，今年延庆民政局出台对农村老年餐桌的“一免两补”政策，9个月就新增村级养老餐桌11家，今年将新增老年餐桌40家，全区餐桌总量将达到60家，可解决4500余名农村老年人吃饭问题。

延庆区有老年人口6.3万人，其中农村户籍老年人口4.1万人，占农村户籍人口的26.7%，农村老龄化尤为突出。一处空落落的院子，屋里只有一位老人，是大多数农村孤寡空巢老人的日常生活。调查显示，农村老人收入水平低、身体状况差，导致最基本的生活需求都成问题。但浓重的恋家恋乡情结，又让老人拒绝走进养老机构。因此，很多农村老人做饭吃力，吃剩饭、吃冷饭、凑合吃饭、做一次饭吃好多顿的现象严重，更谈不上营养搭配。为彻底解决这一问题，今年延庆区民政局出台“一免两补”政策，为餐桌提供资金保障。“一免”是指村里免费提供房屋、场地，集体、企业、社会组织和个人都可以承办村级餐桌，充分调动社会各界参与餐桌建设的积极性。“两补”是指政府为老年餐桌提供建设补贴和运营补贴。其中，建设补贴按实际支出的80%补助，最高10万元；运营补贴根据运营服务量核算，每个餐桌每年补贴最高10万元。“这20万元的补贴金基本能维持餐桌的建设、运

营，村里基本不用贴钱。”民政局相关负责人介绍。

(来源：北京晨报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/55381>

## 重庆：巴南区医养结合，满足不同群体养老服务新需求

如何选好让老年人健康养老，推进“健康中国战略”的实施？巴南区积极作为，以推进医药卫生体制改革为契机，大力鼓励有条件的养老机构设立医疗机构和鼓励医疗机构发展养老服务，探索医养结合新模式。

强化高层倡导，全面落实责任。巴南区委、区政府高度重视医养结合工作，将医养结合工作纳入《卫生计生事业发展“十三五”规划》内容，明确鼓励支持医养结合机构发展，相关部门联合印发了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》（巴南卫计发〔2016〕536号），明确全区医养结合工作的总体思路、发展目标和重点任务，落实相关单位责任。

抓好产业规划，发展“医养结合”。围绕全区打造“生态健康体验区”的要求，发展养老、养生、养心产业，落实老年医疗、康复资源配置，开辟设置审批绿色通道，放宽在医疗机构设置规划上的准入条件，支持社会资本投入医养领域，现全区有市第一福利院（福康医院）、第二福利院（颐康医院）、市总工会南温泉疗养院护养中心（重庆工会医院）、重庆日报报业集团樵坪老年护养中心（重庆日报报业集团樵坪卫生所）、善行老年养护院（善行康复医院）、花溪街道养老服务中心（新屋医院）、同济老年医院（爱民养老服务中心）、怡心园老年公寓（云康医院）、重庆颐宁医院等医养结合机构9个，共设养老床位3329张，医疗床位1161张，基本满足了周边群众康复养老需求。

深化共建合作，促进“医养融合”。巴南区卫生计生委和区民政局相互配合，积极构建和谐医、养合作关系，全区22个公立医疗机构与49家养老机构（含医养结合机构）签订了合作协议，在急诊急救、预约就诊、健康管理、保健咨询等方面为养老机构老人提供便捷绿色通道，签约率达98%。

依托公共卫生服务，推进“居家养老”。以家庭医生服务团体为依托，深入推进家庭医生签约服务，通过“进社区、进院坝、进家门”的“三进”服务方式，为65岁以上老年人提供基本公共卫生服务、医疗服务和健康管理服务。

满足医疗需求，鼓励“医院助养”。巴南区人民医院、区二院、区中医院等设立了医养护一体化的瘫痪病房、心血管病房或老年病专科，市七院开设康复保健科，最大限度满足老年人的健康需求。在全区所有公立机构设置中医馆或中医理疗科、针灸推拿科，在区中医院开设“治未病”科，为老年人提供医疗、养老、护理综合服务，探索中医药特色养生、养老新模式，老年人健康养老服务可及性明显提升。

### A 巴南区人民医院，特色老年科，满足老人就医需求

重庆市巴南区人民医院坐落在长江之滨、秀丽的云篆山下，至今已有77年历史。为满足辖区内老年人“老有所医”，巴南区人民医院一方面开设老年病科，满足老年人的就医需求，另一方面开展家庭医生签约服务，将健康服务送到老年人的家中。

巴南区老年人患慢性病居多，针对老年人慢性病，巴南区人民医院在原有的中医科的基础上开设了老年科，以中西医结合的方式治疗各种内科疾病和老年性疾病，按老年人心理特点，制定特殊护理计划，开展特色护理。

去年冬天，80岁的程文超因患有肺气肿来到巴南区人民医院老年科就诊，来的时候呼吸困难，走不得路，出行都靠轮椅帮助。

老年科主任唐瑜之接诊后，运用中西医结合的方式对症下药，10多天后，程文超基本可以自行走路，不再需要轮椅的帮助了。出院之前，程文超专程给老年科送来了锦旗，并把自己入院时带来的轮

椅送给了老年科。

“中医在治疗老年病上有一些独特的优势。”唐瑜之说，有一些西医不能解决的困难，中医却能迎刃而解。

在巴南区人民医院龙洲湾街道社区卫生服务中心，老年人们正在进行免费体检，有的在测量血压、脉搏，有的在查心电图、腹部B超，还有的在进行自理能力评估、老年人中医体质辨识等。

龙洲湾街道现有常住人口10万余人，地域宽，服务人口多，老百姓对国家基本公共卫生服务知晓率低。为此，龙洲湾街道社区卫生服务中心的医生们走出医院、走进社区、走入家庭，将国家基本公共卫生服务送到老百姓家中，为老人提供了家庭医生签约服务。

签约后，每个老年人都有自己的家庭医生。老人们可以进行健康咨询，家庭医生也会经常关心老人们，每年为他们进行一次免费体检，每季度为慢性病患者进行随访，不论严寒酷暑，从未间断过。

此外，巴南区人民医院与辖区内的重庆市第一社会福利院、第二社会福利院签订就医合同，为养老院的约900位老人进行多项免费服务及就诊绿色通道服务。

### B 巴南区中医院，将中医特色融入养老服务中

巴南区中医院成立于1981年2月，2012年6月，从鱼洞街道新市街11号搬迁至巴南区龙洲湾街道新院区。为方便老年患者就诊治疗，医院旧址建立分院，开办老年病科，服务辖区群众。

目前，老年病科已发展成为综合性内科科室，主要收治心脏病、高血压、糖尿病、风湿、类风湿、内分泌等多种慢性病、多发病的老年患者，入住老人约50人，部分长期卧床、需要全面照护。

除此之外，医院还与百节敬老院、重庆市第二社会福利院、龙洲湾敬老院、鱼洞街道敬老院等6家养老机构签约合作，为老年人开通医疗服务绿色通道。

据了解，医院为签约机构的老年人办理专用就诊卡，在签约机构的老年人，仅需持卡核对身份后，便可直接到相应住院病区接受检查、办理入院，省去了排队挂号、检查诊疗等环节。

同时，秉承着“公立医院就要做公益活动”的思想，中医院会定期为全区敬老院的老人进行医疗体检，建立个人健康档案，提供中医保健和健康咨询服务。

巴南区中医院还加强中医药特色优势在“治未病”方面的发挥。“治未病”是中医特色理论，其核心思想是：未病先防、既病防变和瘥后防复。

中华民族的养老模式离不开中医药，充分发挥中医养生保健、治未病的特色优势，医院加强了治未病科的人员配备，投入专项资金购置了经络分析仪器、体质辨识仪等设备，通过体质辨识、针灸推拿、药膳调理等方式，可以很好地改善老年人亚健康状态，防治老年病、慢性病。

此外，根据中医辨质辨证施治施护理论原则，还建立了中医护理门诊，开展火疗、艾灸、刮痧、火罐、药罐、穴位贴敷等十余项中医特色护理技术，有效推动了中医药康养知识在群众中的普及，提高了群众特别是老年人的养身保健意识。

“在三伏天，代萍老人来科室的时候穿着长袖长裤，特别畏寒。”治未病科的刘莉医生介绍说，2周前，65岁的代萍来到巴南区中医院的治未病科。“代萍经常感到背部冷痛，刚来的时候形容自己的背上像背了20斤大米。”

经过一系列的针灸、艾灸等中医特色调理，代萍背部冷痛感渐渐变弱。“随着一天天的治疗，代萍跟我们形容的背上背了大米的重量也在慢慢降低。”刘莉医生说。

### C 巴南区花溪街道养老服务中心(重庆新屋医院)， “医”为基础 “养”为核心

巴南区花溪街道养老服务中心是系日间照料、居家养老、机构养老“三结合”的医疗、康复、护理型非营利性医养结合服务机构，被国家发改委社会发展司、民政部社会福利和慈善事业促进司、全国老龄办政策研究部评选为全国养老服务业发展典型养老服务中心。

为给中心老人提供方便快捷的医疗服务，中心设置了重庆新屋医院。医院门诊设在临街的地方，养老服务中心的老人们可以通过快捷通道直达门诊，而周边社区的群众看病也很方便。

“兰阿姨，您要多给陈大爷开导开导，不要背思想包袱。”在花溪街道养老服务中心5楼，是重庆新屋医院的住院部，郑萍医生正带领医护团队在515房查看住院患者陈佐宇的情况。

“我老伴因为一次摔倒后头部受伤，需要长期的护理。我们在这里住了4年多了，以前这里没有医院，每次看病要去其他地方，请护工的费用、伙食费用都是一笔不小的开销。现在这里有了医院，不用再到处跑了，给我们解决了很大的难题。”陈佐宇的妻子兰慧说。

花溪街道养老服务中心不仅为机构休养老人提供医疗康复服务，还为辖区有需求的老人提供上门生活照料、医疗咨询和疾病诊疗等服务，并与重庆市第七人民医院、重庆市巴南区第二人民医院签订合作协议，采取开通绿色通道、专家会诊等服务。

花溪街道养老服务中心引入社会工作理念，以关注老人身体健康和心理健康为中心，通过组织养生小组、老年文艺等小组活动，增加老人间的互动与交流，丰富老人晚年生活，慰藉老人的精神世界。

中心配置有健身室、图书室、歌舞厅、棋牌室、书画室等，同时开展“微笑服务”、“老人床前好儿女”等活动，营造尊老、爱老、敬老、助老良好社会风貌，提升老人的生命质量和幸福获得感。

以“医”为基础、“养”为核心，花溪街道养老服务中心不仅为机构休养老人提供医养康复服务，还为辖区有需求的老人提供上门生活照料、医疗咨询和疾病诊疗等服务，真正实现了“老有所医、老有所养”。

#### D 重庆市第一社会福利院(福康医院，)老年人的活力家园

“我从8月6日来到这里，已经做了十几天的训练了。”在重庆市第一社会福利院康复中心的康复治疗室里，70岁的陈小莉老人正在做夹珠子训练，这是为她量身定做的训练手部力量的动作之一。

“上午做针灸和中频治疗，下午就夹珠子、做手指操，锻炼完了双手更灵活了。”陈小莉说。

重庆市第一社会福利院主要承担主城区特困老人和高龄、失能失智老人的养老服务工作。据院长杨胜普介绍，福利院全面开展集医疗康复和生活康复于一体的医养融合式服务，激发老人潜能，尽可能恢复老人的各种生理机能，增强日常生活自理能力，提高生活质量。

福利院内设立的现代化福康医院，与市内多家大型医疗机构建立双向转诊绿色通道，为老人提供便捷高效的医疗服务。此外，护养中心加入医联体，老人足不出户即可预约专家门诊，享受专家上门查房、疾病筛查、健康体检等服务。

“李婆婆，这段时间的血糖控制得不错！但还是要坚持锻炼不能偷懒哦！”福寿楼1楼，主治医师廖红美和主管护士刘霞正在105房间查看李兴玉老人的健康状况。

“我负责的是3区、5区、6区，每天上午和下午都要和医生一起查房。”刘霞说，福利院实行包片责任制，每个休养区都有“驻区护士”，她便是这里的“驻区护士”，除了为老人们提供健康档案管理、日常保健咨询外，还提供生活康复、药物管理等服务，让每一位老人都拥有专属的健康顾问。

“以前一直不愿意来，如今来了就不愿意走了。”今年92岁的王清忠老人说，他和老伴从1月开始和老伴来到重庆市第一社会福利院，老两口身体都不好，每天需要吃三次药。“‘驻区护士’会帮我们配好每次要吃的药，按时提醒护工给我们送过来，我们再也不用担心吃药的问题了。”王清忠说。

据了解，院方会在每个老人入院的时候详细了解用药情况，登记药品的种类与用法，然后将药品统一存放在单独的抽屉里，便于每次按量取用。

#### E 重庆善行老年养护院(善行康复医院)，为失能老人带来康复希望

2017年2月，家住江北区81岁的刘慧老人来到善行老年养护院，入住时，老人患褥疮IV期伴感染等重病。医护人员采用独有技术，日复一日地悉心为老人进行全方位的康复护理。如今，刘慧的褥疮已经基本康复，病情也趋于稳定。

据了解，善行老年养护院目前在院老人97%为失能或半失能老人，而且老人大多来自重庆主城九区和周边区域。此类失能人群也是社会、家庭、机构中最需要照护和照护难度最大的群体。在养护院完善的管理和精心护理下，很多老人切实地得到了悉心的照顾，家人也感到安心。

今年86岁的王福生老人来自巴南区鱼洞大江厂，2017年11月入住善行养护院。“来的时候他患有脊髓空洞症、行膀胱造瘘导尿、心房颤动等多种疾病。”王福生的主治医师说，老人来的时候长期

卧床，但经过医生和康复治疗师的专业康复训练，目前老人不仅可以下床，而且在辅助工具的保障下，可以不依靠外界工具而独立行走了。

重庆善行老年养护院不仅在生活、身体上给予老人悉心照护，而且在院内开展了多种多样的有利于老人身心健康的适老性活动，让老人感觉到真正生活在“家”的感觉。

“周静老人喜欢散步，但是散步后总也记不住自己的房间住哪里。”护工曹家群说，她护理的周静是一名阿尔兹海默症患者，就是人们常说的老年痴呆。为了丰富周静的精神生活，曹家群利用空闲时间，带她去院内常看看花草，看看医护人员的工作，带她认识新来的老人。

此外，院内还经常组织唱歌、看电影、下棋等娱乐活动，“我爱好唱歌，每次都会自告奋勇唱歌给老人听。”曹家群说，在她看来，养护院的老人就是她的家人，和家人就应该其乐融融地相处。

善行老年养护院由专业护理人员照顾老人的生活起居，同时提供医疗服务，使其轻松就医，满足了老年慢病护理时间较长的需求，免除转院的烦恼。养护院以养老、护理为核心，医疗、康复为保障，提供全方位的养老服务，真正实现“老有所养，老有所医”。

（来源：重庆日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/55339>

## 浙江：南浔寻路，让养老不再难

人口老龄化注定是未来城市“躲不开、绕不过、退不得”的问题，如何破解“养老难”？各地都在积极尝试。在浙江南浔，有一座“中国第一老年城”，在过去的22年间，不断尝试着公益性养老、家庭式养老、共享化养老等多方面的“解题”之道

“当你老了，头发白了，睡意昏沉；当你老了，走不动了，炉火旁打盹，回忆青春……”一首《当你老了》经久不衰，背后折射出的是诸多老年人对“老有所养”的强烈共鸣，是全社会对老龄化问题的高度关注。最新数据显示，我国60岁及以上老年人口已达2.41亿人，占总人口17.3%。

当前，居家养老是我国养老模式的主流。同时，选择在养老机构养老者也日益增多，但此种模式也部分造成了“养老贵”，加剧了“养老难”。专家表示，实现老有所养、老有所医、老有所乐、老有所安，是我国应对人口老龄化，推动经济社会发展的必然之举。在浙江南浔，有一座“中国第一老年城”，早在22年前就开始探索“善养”，已在公益性养老、家庭式养老、共享化养老等方面颇有积淀。

### 高收费令人“高攀不起”——养老要公益不要暴利

走进老年城，只见眼前浓翠欲滴，碧水在侧，亭榭处处。记者轻轻敲开一位居住在一楼的老者的房门，主人是今年85岁的孙彩英。孙彩英老人居住的房间有30多平方米，用衣柜隔成了一个里外间，房屋内电视机、电冰箱、燃气灶等设备一应俱全，室内整洁温馨。

当记者问到“在这里住一个月，要交多少钱”时，孙彩英老人用手比画出个“六”。“600元？”见记者似乎不信，老人又补充道：“这还是涨价后的。最初这里每个月只要150元，到了2006年涨到了300元，600元的价格是2016年涨的。”

环境宜人，设施齐备，价格却如此亲民，为何要做？如何做到的？答案在老年城创始人——朱倍得的脑子里。今年已73岁的他开门见山：“我做养老，就是把它当成公益来做。”这可不是随便说说。1996年，朱倍得注册公司时，特意选择了“浙江久安公益事业有限公司”，以明其志。老年城正式运营后，朱倍得更是给自己定下了一条规矩：更多地赚钱，但赚钱也别赚老年人的钱。

在老年城，不高的不只是房费，还有饮食、娱乐等费用。食堂里，荤菜多在5元左右，素菜则基本不会超过2元，一个月下来，一位老人的生活费在400元左右。有舞厅、棋牌室、乒乓球台、羽毛球馆的老年活动室，20年来，老人的会员费始终是每人每月1元。据介绍，容纳人数在500多人的老

年城，现在申请等待入住的老人就有两三百人。

事实上，朱倍得的经济压力也不小。20多年来，他先后在100多亩的老年城上投入了5000多万元，“最难的时候，连银行利息都快还不起”。他就认定一条：养老要公益不要暴利。为此，他探索出一条“以商补老”的模式。即利用老年城地处南浔古镇的优势，将老年城临街物业都改成商铺，将几乎所有商铺租金用来补贴老年城运营。“没有商业的补贴，没有这些年土地的升值，老年城走不到今天。但无论如何，我都要坚持老年城的公益性，这个大方向不能变。”朱倍得斩钉截铁地说。

### 轻“软件”令人精神匮乏——老人需要家而非养老机构

在老年城里，今年已78岁的邵菊英是体验过外面的养老院的人。有了对比，她的感受尤为深刻。由于孩子们都很有出息，早早地在上海安家立业，便数次把她和老伴接到上海，给他们找了条件好的养老院。但老人们住了一段时间就不住了。“一个是价格太高，每个月加上生活费要五六千元，更重要的是，那里没有家的氛围，人跟人都很少交流。”

现代社会生活节奏加快，一方面，部分子女鲜有常来陪伴的，另一方面，部分养老机构片面追求硬件过硬，致使软件偏软，老人缺乏沟通交流的必要渠道、平台，不少老人精神生活匮乏。朱倍得对此感同身受，“这些年，我始终提醒自己，老年城是老人们的‘家’，不是一个养老机构”。

“郎对花姐对花，一对对到田埂下……”在老年城采访，一段委婉清新的黄梅戏唱腔引起了记者的注意。循声而去，原来是一群老年黄梅戏爱好者在自娱自乐。老人们告诉记者：“老年城给大伙儿提供了很多机会，每年都要举办戏曲、书法、绘画大赛，一些队伍还拿回了省里、市里的大奖呢！”记者在老年城见到不少老人脸上都带着幸福的微笑。

为了让老人们都有家的感觉，朱倍得煞费苦心。为了增加老人交流、活动空间，他摒弃了“中间走廊，两边房屋”的设计，采用了“单排房屋+走廊”的方案，让老人们在门口享受阳光时就能方便地交流；家里最难忘的是饭香，老年城除了给老人们提供饭菜外，还允许老人们自行烹饪，家的“味道”十足……

家的氛围浓了，老人们的心近了，老年城的笑声也此起彼伏。当代著名诗人、报告文学名篇《哥德巴赫猜想》作者徐迟，生前就多次为老年城点赞，称朱倍得“办了一件了不起的事”。巧合的是，徐迟先生曾经亲自教授过的学生、如今已89岁高龄的吴映泉老人，也住在老年城近16年了。他说：“我希望，像老年城这样家庭化养老的地方更多一些。安得老年城千万间，大庇天下白首俱欢颜！”

### 养老资源冷热不均——充分共享养老资源

提起养老界存在的一种“怪现象”，一贯温文尔雅的朱倍得却压不住火了。“一方面是养老资源奇缺，缺资金、缺床位、缺护工、缺医疗。另一方面，有些有资本撑腰的养老机构一味追求规模，动不动就是四五千张床位，由于定位不合理，资源大量闲置。这里有一个床位闲置，那里就肯定有一位老人想进而不能进。想想都让人心疼！”

朱倍得在想，现在不都在说“共享经济”吗？养老资源，能不能用这种思路共享？或者至少在哪些方面取得突破？

与老年城一条马路之隔，便是南浔久安医院。这家由老年城控股30%、面向社会又重点服务老年城的医院，曾100%属于老年城。但朱倍得发现，出让一部分医院股权，不仅可以解决老年城的资金之困，还能最大限度共享医疗资源。这件事启发了朱倍得，他异想天开地说：“未来医养结合是方向，但如果每个养老院都建一所医院，资源肯定会有浪费。如果养老院能同已有医院合作，双方资源共享，就能极大缓解现有问题。”

做养老多年，朱倍得心里也有很多苦衷：“民营资本是缓解养老难、破解养老贵的重要力量，为推动养老事业发展作出了很多贡献。可现在民营资本受到的社会认可特别是精神认可很少。如果有一天，民营企业也能因对养老事业有贡献，‘戴红花’，得表彰，那就好了。”

（来源：中国经济网）

## 广东：金湾推进社区居家养老服务“三站融合”模式，2020年实现村（社区）全覆盖

年轻人在外为事业打拼，最担忧家里老人生病卧床或生活寂寞——然而，这样的情况，在金湾正在悄然发生变化。目前，在金湾，“三站融合”式的社区服务站，正在逐步推开，项目已经在8个村（社区）投入运营。

据悉，社区服务站在着力推进居家养老服务站建设，整合了民政、残联、卫生三方面资源，探索社区居家养老服务站、残疾人康园中心、卫生服务中心（站）“三站融合”建设模式。预计到2020年，金湾区21个村（社区）将实现服务站的全覆盖。届时，金湾市民在家门口，就可以享受“医院保健、养老照护、康复服务”三位一体、共建共享的社区居家养老照护服务。

### 样板：月均服务上千人次

在金湾区三灶镇西城社区居家养老服务站，退休老人王桂华聚精会神地看着电脑屏幕。她熟练地操作鼠标，将手机拍摄的照片，先后传到QQ空间内。除此之外，她还会打开老同事、老朋友的QQ空间，与老朋友在线交流。

实际上，在西城社区居家养老服务站，为老年人提供“网吧”服务，只是其众多功能之一。在总计1083平方米的服务站里，还设有日托休息室、电子阅览室、图书馆、书法室、棋牌室、手工室、健身训练区、心理洽谈室、美食厨房、多功能舞蹈室等26个功能室（厅），以上这些可以为大部分老年人和残疾人提供社交娱乐、健身指导、医疗康复一站式养老等服务。

“服务站内现在有专职人员8名、实习生2名，其中包括社工、养老护理员、家政员等多元化专业成员。”金湾区民政局相关人士介绍，西城社区户籍及常住老年人、社区持证残疾人可在这儿享受日间活动、上门服务、老年教育、社交娱乐等服务。除此之外，服务站内还有来自三灶医院、金湾中心医院等医院的医生值守，身体残疾或者是不舒服的长者，直接在社区卫生站就能接受专业的康复训练或治疗。运营3个月以来，这里已经为500多名居民建立了家庭医生服务档案，每天都会为居民提供健康动态检测。

“西城社区居家养老服务站运营三个月以来，就服务逾3000人次，可见在社区中的受欢迎程度。”该人士介绍，截至上月底，该服务站已有372人登记会员服务，日均服务人数已接近100人。此外，服务站组织65岁老年人免费体检、便民服务进社区等活动，服务达708人次；开展老年人舞蹈、电脑、摄影、太极以及高血压健康自我管理小组课程共18节，服务216人次。

### 推广：2020年实现全覆盖

实际上，西城社区居家养老服务站，只是金湾区“三站融合”服务站其中的一个。目前，金湾已经有8个居家养老服务站投入运营，分别是海澄村、三灶社区、西城社区、矿山社区、小林社区、广安社区、广发村、湖东社区，共登记会员3276人，均实行老人档案建立服务、居家养老签约服务、社保门诊统筹签约配套服务。

根据计划，到2020年，金湾将在全部21个村（社区），全覆盖“三站融合”式的社区服务站。根据预计，以上服务站将包括建设、装修和购置，总计投入在5000万元左右。而每年，金湾区还将为21个站点提供运营经费约2500万元。据统计，目前金湾有超过1万名户籍人口为60岁以上老年人。每年秋冬，还有不少“候鸟型”老人前来居住。服务站全覆盖后，以上这些人群都将是受益者。

“年轻人忙着上班，居家老人做饭不方便，这一困扰着不少家庭的难题也有了解决办法。”金湾区民政局相关人士表示，在稳步推进“三站融合”建设工作的同时，金湾区响应省民政厅《关于推广

广州市社区居家养老“大配餐”经验做法的工作方案》，大力推进社区长者饭堂建设。目前，该区已经在海澄村、三灶社区、矿山社区、小林社区、广安社区、广发村、湖东社区7处居家养老服务站开设长者社区饭堂。在政府补贴的基础上，特殊老人只需要支付2元就可以吃上健康午餐，普通老人也仅需支付5元。截至目前，金湾区每日共为约300名老人提供午餐服务，已成为珠海市社区居家养老“大配餐”服务试点单位之一。

“除了居家养老服务站，我们还推动‘互联网+养老’模式。”该人士介绍，为此，该区区、镇两级共筹集285万元，推动居家养老服务信息平台建设。目前，该项目已正式签约，计划于2018年底基本实现全区的“三无”孤寡老人、“五保户”、低保老人、60岁—69岁特殊困难老人、70岁以上老人等目标群体的平安通服务全覆盖，并提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等，各类线上、线下老年服务项目。

### 残健共融帮助残疾人解决经济困难

“残疾人和老人都是服务站的重点人群，老人随着年纪增长，身体也会逐步衰退。”金湾区相关人士介绍，为此，该区的社区服务站内，将两项服务结合在一起，实现残健共融。这一模式，在三灶社区残疾人康园中心有了实践。

据悉，三灶社区近30%的残疾人都是老年人。为此，三灶社区的服务站内，配备了包括社工、康复治疗师等10名工作人员，设置有健身工程示范点、康园中心等功能场所，同样可满足残疾人和老年人多元化的服务需求。以上服务，覆盖了三灶社区60岁以上户籍及常住老年人、社区持证残疾人。为提高站点残疾人康复服务质量，金湾区残联还链接全市专家资源，邀请市康复协会的康复专家不定期到站指导康复训练。

除了关心老年人、残疾人的身体健康，三灶社区的服务站还制订残疾人辅助就业扶持计划，满足其职业能力培训和庇护性就业的需求。目前，该站点可以提供“创业资金”购买手工品制作原材料，残疾人们从绣荷包到制作丝网花，动手能力得到不断提高。自2016年8月份至今，该站点手工品的销售额已突破了7万元。

### 医养结合健康小屋随时监测健康

将养老与残疾人工作结合在一起的同时，金湾还将养老与社区医疗相结合。据悉，在社区服务站内，会设置健康小屋。小屋内配备有身高、体重、血压、血糖等测量设备，居民可随时进行健康检测，且检测数据实时传输到信息中心进行健康档案的建立。

与此同时，金湾区还通过建立家庭医生团队的形式，为居民就医保障提供便利。在三灶镇的13个家庭医生团队中，每个家庭医生团队均包括全科医师、公卫医师、护士、健康管理师等，居民签约家庭医生后，本人和家人都可以享受到家庭医生团队的所有服务。

比如西城社区卫生服务中心，就已为478名社区居民建立了家庭医生服务档案，为207名社区老年人进行健康管理，高血压管理135人，糖尿病健康管理61人，并为10名精神病患居民进行健康的管理、监测且定期随访。该中心每天可迎来30位以上居民自主前往进行健康动态检测，特别为高血压、糖尿病老年人患者带来了便利，能随时为该人群提供病情监测和生活、用药方面的指导。目前，该中心已基本完成前期准备工作，即将正式开展诊疗服务。

（来源：珠海特区报）



## 黑龙江：大庆 124 家养老机构托起幸福“夕阳红”

“最美不过夕阳红，温馨又从容……”每当这曲旋律响起，不免让人想到夕阳西下晚霞映红半边天的美景，就如同老人在晚年为自己编织的一个幸福梦。如今，在大庆市，这一梦想正在成为现实。目前，大庆市 60 岁及以上老年人口 42.23 万人，占户籍人口的 15.67%。在“银发浪潮”下，如何让这些老年人老有所居，病有所医，为他们提供必要的养老服务让他们安度晚年，成为大庆市近年来的重要民生工作。一直以来，市委、市政府对养老院建设和服务质量高度重视，连续 5 年将此纳入全市大事实事进行推进。按照“政府主导、社会参与、市场运作”的思路，大庆市不断壮大公办养老机构，扶持民办养老机构，发展公建民营养老机构。

在财政紧张的情况下，大庆市先后投入 2.1 亿元，建设了功能齐全的市第一福利院、市第二福利院；投入 5000 多万元，将 58 所农村敬老院合并和改扩建为 25 所具有吃住、医疗、娱乐等功能的敬老院；吸引 10 亿多元民间资本投入民办养老机构建设，设立专项资金，对民办养老机构给予补贴。目前，全市民办养老机构已达 100 家，床位近万张。同时，政府与社会力量联合投入建设养老机构，公建民营养老机构已发展到 3 家，床位 480 张。

立足“老有颐养”的目标，如今，大庆市各类养老院发展到 124 所，床位 1 万多张。打造了“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合”的养老服务体系，不断满足老年人的服务需求，持续推动大庆市养老服务事业快速发展。

### 社区照料，构建“15 分钟服务圈”

家住东风新村八区的苏奎贤老人今年 70 多岁了，儿女都不在身边，过去，想交个电视费、上街买菜等平常小事对老人来说都是难题，现在只要一个电话，社区助老员 15 分钟内就能来到他“跟前”，提供便捷的养老服务。这种服务就是大庆市打造建立的 15 分钟社区助老生活服务圈。

所谓“15 分钟服务圈”是指在老年人有需求时，社区 15 分钟内上门为老年人提供购物、医疗、就餐、洗浴、理发、缴费、文化娱乐、法律咨询和金融理财等多种服务。目前，大庆市已建立 15 分钟社区助老生活服务圈 288 个，加盟单位 4000 多家，对于高龄、空巢等居家老人，推行菜单式服务，把养老服务送进居民家中。

除了把养老服务送进居民家中，大庆市还在社区建设了日间照料场所，为老人提供日间托老服务。在这里不用花一分钱，就能得到工作人员在生活上的照顾，还可以和老年朋友一起健健身、看看报，下下棋，日子过得有滋有味。

据统计，目前，大庆市建设社区老年人日间照料场所 115 个，为社区老年人提供了生活照料、文化娱乐、康复健身、心理慰藉等服务，极大地丰富了老年人的生活。

此外，全市 74 个集公共服务、便利服务、公益服务、行政服务于一体的社区服务综合体，实现了社区为老服务设施的提档升级。另外，还有 200 多个社会组织和志愿团队以及近百名社会工作者活跃在社区，形成“三社联动”载体，开展各类养老服务活动。依托社区构筑社会化养老服务体系，既使有限的资源得以发挥最大的效益，也为老人带来认同感和归宿感。

### 创办医养结合模式，精心构筑“银发暖巢”

“岁数大了总是生病，在这儿不仅有医护人员定期为我检查身体，帮我换尿袋，还照顾我饮食起居，住在这儿既养老、又养病，对我来说真是太方便了。”82 岁的魏玉林老人几年前由于脑出血导致偏瘫，行动不便，住进了大庆市振培养老院，在这里，他享受着“医养结合”新模式给他带来的专业护理和康复医疗服务。

“在这里不愁吃、不愁穿，有病不愁医，工作人员照顾得特别好，生活非常舒心！”谈起入住养老院的感受，老人们一直夸赞。

记者了解到，振培养老院设有失能区、半失能区、健康服务三个区域，房间分为单人间、双人间、多人间和护理间，共有 180 张床位。院区设置了活动室、康复训练室、阅览室、餐厅和洗衣间，

可为老人们提供生活照料、文化娱乐等服务。另外，医护人员会定期对老人们进行身体检查和日常生活观察，并对有需求的老人进行深度护理。遇到老人突发重病需转院就医的情况，他们会在积极抢救的同时拨打120，并通知家属赶往医院。

今年，在市、区两级民政部门的协调下，大庆市振培中医院又租用了闲置的原六十四中学和三十中学，开办了百福苑康养中心和百福院护理院两所医养结合型养老机构，共设置床位800张。

据了解，自2012年起，大庆市就将发展“医养结合”养老模式作为重要研究课题，并在编制全市“十三五”规划时，将医疗机构和养老服务融合发展作为一项重要内容纳入其中，着力推动医养结合。鼓励支持有经济实力、有医疗资源、有照护经验的医疗机构创办养老机构，实现医养高效衔接，走出一条医养结合新路子。

例如大庆油田采油六厂医院创办的庆新护理院，专门收住失能失智老人；利民中医院创办的利民颐养院，以康复为特色。目前，大庆市医养结合型养老院已发展到13所，床位2452张，入住老人有病治疗，无病养老，医养结合，较好地满足了入住老年人既医又养的需求。

同时，除医养结合养老院外，全市养老院与医疗机构签订医疗服务合同率达到70%以上，建立老年人健康档案，定期为老年人进行健康讲座和身体检查，引领养老机构全面提升医疗服务水平。

### 政策扶持资金补贴，民办机构舞起养老服务“龙头”

近年来，大庆市吸引10亿多元民间资本投入民办养老机构建设，在大庆市社会化养老服务工作中，民办养老机构的作用已是举足轻重，堪称“龙头”。

为了促进民办养老机构发展，大庆市强化顶层设计，成立了民政、发改、财政、人社、卫生、公安、老龄等18个政府部门为成员单位的养老服务社会化工作领导小组，负责社会化养老服务工作的指导和组织实施。通过深入社区、企事业单位召开调研，了解服务的需求，制定政策，发布信息，协调配合。为了鼓励民间资本投入养老机构建设，大庆市还出台相关政策，制定了《大庆市扶持民办养老机构发展的意见》等文件，重点实施和落实养老机构政策补贴。

据市民政局相关工作人员介绍，补贴分为建设补贴、运营补贴和奖励补贴三类。根据规模、环境、服务、功能等，将养老机构评定为五个星级，星级不同所得数额补贴不同。新建的机构，每张床位给予2000元至6000元的补贴；改扩建的机构，给予每张床位2000元至4000元的补贴。凡经市、区民政部门审批登记的养老机构，享受省里50元，市50元双补，入住老人每张床位每年运营补贴为1200元。当年被评定为“三星级”（含“三星级”）以上的民办养老机构，按入住老人每张床位每年再给予平均200元的奖励。据统计，自2012年以来，大庆市已累计发放三类补贴2000多万元。

此外，大庆市相关部门与电力、水务、热力等部门协调，民办养老机构电、水、暖基本执行民用价格；帮助11所养老机构落实了用房用地。在好政策的引导下，目前，全市民办养老机构已达100家，床位近万张，大大缓解了大庆市养老服务的需求压力。

随着大庆市社会养老保障体系逐步健全，养老服务体系日益完善，我们有理由相信，大庆老年人的晚年生活会得到很好的保障，也将变得更加丰富多彩，幸福的笑容将绽放在越来越多老人的脸上。

（来源：东北网）

## 养老机构分类管理和标准

我国养老机构的分类，从承办主体来看，分为公办养老机构、民办非企业性质的养老机构、工商注册的养老机构；从具体运营模式来看，存在着公办公营、公办民营、民办民营等多种类型。不同属性的养老机构享有不同的权利义务，适应不同的标准和政府补贴。

我国养老机构管理中存在的问题有：公办养老机构定位偏差，设施配置高、服务好、收费低，老

年人趋之若鹜；而与此同时一些地方的基本设施都无法保证，造成社会福利再分配的错位。民办养老机构市场不够完善，体系不够成熟，缺乏制度规范，资金短缺等问题突出。公办机构与民办机构之间配置的不公平是现有养老机构运行无效的主要原因。政府单一供给方式不仅导致养老机构供给不均，而且影响了行业发展环境。在促进养老机构管理有效性方面，养老机构的建设应当从指标化到精准化，管理从形式化向实质化转变。养老机构功能定位需要从老年人的需求及实际情况出发，尊重医疗护理和卫生保健方面的需求，通过实行“机构—老人”之间梯次化的分类入住标准、实施“补床头、补人口”相结合的政策分类措施，提高分类管理的有效性。

学界对养老机构的分类，要么从机构的性质上着眼，要么从机构的功能上入手，然而养老机构的分类标准并不只有一个，而是多维的，既应当从供给角度考虑也需要从需求角度入手。此外，分类的目的是为了管理，从提高管理效率出发，这些问题都亟待研究解决。

## 一、养老机构分类标准

养老机构的性质是否营利决定了运营主体、服务对象、提供服务的范围、水平等，是养老机构的基本分类标准。其次，根据创建主体进行分类，可以规范政府、市场、社会在养老机构管理中的行为，理清不同主体在养老机构运营和管理中的定位，增加多渠道养老机构供给。第三，按照服务的功能分类，可以依据老年人不同身体状况、年龄状况、家庭状况及对养老服务的不同需求，定位养老机构的功能，提供专业化的养老服务。

(一)依据养老机构的营利性质分类:公益性、非公益性  
公益性是公共利益性质的简称，公益性组织以谋求社会效应为目标，而不以营利为目的。可见是否以营利为目的的是公益性组织或机构与企业最大的区别。需要说明的是，不以营利为目的并不代表不能营利，而是营利所得不能用于分配，但可以用于组织的发展。

### 1. 公益性机构提供机构养老基本公共服务。

公益性的对象是社会全体成员，如同教育、医疗一样关系到公民的身心，影响社会经济的发展。《国家基本公共服务体系“十二五”规划》指出，国家应保障居民基本养老服务的需求，有条件的地区可以提供基本养老服务补贴，主要针对家庭经济困难且生活难以自理的失能、半失能65岁及以上城乡居民，明确了国家对弱势老年群体的养老责任。

### 2. 非公益类机构面向市场提供各类服务。

并不是所有养老机构都具有公益性，这一方面是由我国国情所决定的，快速发展的老龄化进程导致需求总量增加，政府负担加重；另一方面是养老需求的多元化导致政府单一供给的模式并不能满足多元化需求。党的十八届三中全会提出的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》中指出，未来改革的方向是“市场在资源配置中起决定性作用”。机构养老服务领域亦是如此，上海市“十三五”养老体系建设规划指出，要积极引导和鼓励企业等社会力量参与养老服务设施的建设、运营和管理。由于市场的性质是追求利润的，所以这类养老机构的性质是非公益性的。

### (二)依据养老机构的创建主体分类:公办机构、民办公助、民办机构

1. 公办机构提供机构养老基本公共服务。所谓公办，是由国家或集体举办，不以营利为目的，因此属于公益性。新公共服务理论指出，政府须向服务型转变，我国政府改革也提倡“小政府大社会”的理念，公办养老机构具有保障基本养老服务的职能，其重要性不言而喻。

2. 民办公助机构属于公益类，提供机构养老基本公共服务。民办公助的养老机构是指政府为民办养老机构提供场地、资金、设施等投入的机构，不包括税收、水电煤诸项优惠。由于接受了政府的资助，占用了公共资源，因此民办公助型养老院应当具有非营利性质，属于公益性养老机构，《民办非企业单位登记管理暂行条例》以及地方政府颁布的文件如《上海市人民政府关于推进本市“十二五”期间养老机构建设的若干意见》中都提出对民办非营利登记的养老机构有不同程度的补贴。

3. 民办养老机构属于非公益类机构。民办是指国家政府以外的组织或个人作为主体举办者，一般在工商部门登记的，遵循市场规则，自负

盈亏，民办企业养老机构的逐利性决定了它的性质应当是非公益性的。

### (三)依据功能内容及服务对象分类:养老院、护理院、老年公寓

1. 养老院面向正常或需要轻度照护的老年人提供集中居住的条件，并具有相对完整配套的服务设施。这类机构的对象通常生活可以自理或需要别人一定的帮助。《上海市老年照护等级评估要求》中对老年人的照护等级分为四类:正常、轻度、中度、重度，根据其中各项参数的描述，正常照顾的对象是基本可以自理的老人;轻度照护的对象是基本可以自理，但需要别人协助的老人。

通过调研可以发现，能够自理的老年人对养老院的环境、设施、服务有一定要求，因此养老院的档次、种类可多元化，以满足居民不同的需求，这就允许市场力量的进入，营利性质的养老机构可以通过设施、服务的质量等市场竞争要素来吸引老年人。

2. 养护院面向中度、重度失去自理能力的老年人提供医养结合服务。养护院为自理有困难，或者无自理能力的老年人提供居住、医疗、保健、康复和护理的配套服务设施，这种服务包括一定的特殊技术护理。《上海市老年照护等级评估要求》在各项参数的基础上做出认定:中度照护是针对自理有困难，需要别人帮助的老人；重度照护是针对完全需要别人帮助，不能自理的老人。中重度照护老人的身体状况较差，医疗护理尤为重要，因此在资源有限的状况下，要优先在养护院中实现医养结合的方式，设立医疗站点，给老年人提供基本医疗服务。需要指出的是，养护院与卫生部门管理的护理院有所不同，护理院的性质是医院，具有治疗的职能，而养护院是养老机构，具有集中居住、供养的职能。由于养护院的投入成本高，收回成本慢，所以企业可能很少愿意涉足这类养老机构，所以在市场失灵的状况下，需要政府、社会等力量积极介入，即养护院多数需要由公益类机构承办，这也符合我国政府提出的养老机构非营利性的要求，实现十九大中老有所养的目标。

3. 老年公寓面向有自理能力和经济实力的老年人提供独立或半独立家居形式的居住建筑，以栋为单位，具有相对完整的配套服务设施，面向的群体是能够自理并有一定经济能力的老年人。老年公寓借助养老地产开发的形式，老年人购买或租赁住房间或公共设备的永久使用权。

在日本，这种形式的机构称为“有料老年公寓”，这种养老机构建立在成熟的房地产市场基础上，属于中高端的养老机构，接近私人物品的性质，具有营利性，应当由民办企业通过市场规律来运营。然而老年公寓不同于一般的房地产项目，由于其服务的主要对象是老年人，因此，许多服务、配套设施的配置需要符合老年人的特点和需求，需要政府进行监管。

综上所述，根据养老机构的营利与否、创建的主体及养老机构的服务功能三个维度将养老机构分为七类。

## 二、机构养老基本公共服务的界定

老年人对养老机构服务的需求是多层次的，在建立与之相适应的多层次的机构养老公共服务供给体系之前，首先应对机构养老基本公共服务的概念进行界定。国家基本公共服务体系“十二五”规划中指出，享有基本公共服务属于公民的权利，提供基本公共服务是政府的职责，2011年我国《社会养老服务体系规划建设规划(2011—2015)》中明确提出通过机构养老的建设，实现基本养老服务的功能。《上海市人民政府关于推进上海市“十二五”期间养老机构建设的若干意见》首次提出了养老基本公共服务的概念，明确各级政府在养老基本公共服务中的定位和主导作用。可以说，公益性养老机构的主要职能是提供机构养老基本公共服务。

### (一)机构养老基本公共服务的对象

由于养老基本公共服务属于基本公共服务的范畴，因此应当由公益类养老机构提供服务。《中华人民共和国老年人权益保障法》中规定政

府投资兴办的养老机构应当优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。这意味着养老基本公共服务的对象应当是弱势老年群体。弱势老年群体的确定有三个标准：其一，经济困难。需要说明的是经济状况的判断不仅仅包括退休金收入，还应包括其他财产收入，如存款、不动产、股票等。其二，身体失能。身体状况的判断需有专业的部门对老年人进行身体评估，如2013年2月上海市发布了《老年照护等级评估要求》，其中有对老年人生活自理能力、认知能力、情绪行为、视觉乃至社会生活环境进行等级评估，可参照此评估结果，将失能老人界定在中、重度护理等级。其三，特殊家庭状况。“三无”“五保”老人、孤寡家庭老人以及失独老人。《中华人民共和国人口与计划生育法》中涉及失独群体社会保障的条款为该法的第四章第二十七条：“独生子女发生意外伤残、

死亡，其父母不再生育和收养子女的，地方人民政府应当给予必要的帮助。”

### (二)机构养老基本公共服务的范围及水平

我国《社会养老服务体系建设规划(2011—2015)》中指出养老服务设施建设重点包括老年养护机构和其他类型的养老机构。从养老基本公共服务的范围来看，老年养护机构主要为失能、半失能的老年人提供专门服务，实现生活照料、康复护理、紧急救援三种功能，此外鼓励在老年养护机构内设医疗机构，使其具有基本的医疗服务条件。

从养老基本公共服务水平来看，基本水平并不是最简单的服务，对于机构养老基本公共服务保障水平的要求有二：一是与社会经济发展水平相适应，二是保障公民基本的生存和养老需求。

### (三)机构养老基本公共服务的收费标准

机构养老基本公共服务的对象是弱势老年群体，因此对弱势老年群体采用成本收费法：一是根据基本养老机构的成本；二是根据老人的收入进行审查，根据老年人的经济状况确定不同档次的收费标准。

不同类型养老机构的功能定位主要区分一是在机构的性质差异上，公益机构主要面向弱势群体，提供机构基本养老服务，采取成本收费法；非公益类养老机构主要根据市场需求进行定位，在服务范围上也应包括生活照料、康复护理、紧急救助，服务的水平不能低于机构基本养老服务水平，在收费标准上，可根据提供的服务及市场供需进行收费，但需要接受政府监督，有一个合理价格区间。

二是承办主体上，公办机构与民办公助机构的大致功能相似，提供机构基本养老服务；民办养老机构主要是面向市场，满足多元化需求。

三是在功能上，养老院与养护院面向的对象不同，主要区分在老年人的身体状况上，因此在提供的服务范围上，养护院比养老院多了基本医疗服务；老年公寓以老年房地产市场为基础，提供较高档的、个性化的养老服务，其建设标准和配置需符合老年人的心态及体能特点，接受政府的审核监督，七类养老机构的具体功能分类见上页表1。

## 三、养老机构管理的问题及原因分析

### (一)当前养老机构分类管理中存在的问题

1. 部分公益性养老机构偏离了保基本、非营利的性质。除了工商登记的养老机构属于非公益性质以外，其他养老机构均属于公益性质。而事实上，公办养老机构由政府直接运营，在服务水平及环境设施上档次并不低，收费较为低廉，使得公立养老机构成为众多老年人理想的养老之地，而一部分真正需要政府保障的弱势老年群体的权益没有得到有效保障，也使得养老机构市场丧失了公平竞争的环境。

对于民办非营利机构而言，政府有不同程度的补贴，然而实际运行中由于没有有效的价格监督及审计体系，尤其是民办非营利登记的养老机构提供服务的档次不同，收费标准不一，是否有营利，营利是否用于分配无法核实，部分机构档次高，享受国家补助，不利于社会公平，违背了社会保障的基本职能。

2. 部分机构功能上定位不明偏离了市场需求。上海市养老机构的名称有这样几类：养老院、颐养院、老年公寓、福利院、敬老院、安养院、协和颐养院。这些养老机构的名称虽然不同，但是在功能上并没有特别的差异，除了少数单位如第三福利院接收有精神问题的老年人、第四福利院招收不能自理的老年人，大部分养老机构并没有明确的功能定位，所有老年人都接收，只是在机构内部按收老年人需要照顾的不同分成专门护理、一级护理、二级护理、三级护理等几类，实行分区管理。

通过调研可以发现，多数养老机构，尤其是民办机构不愿意招收需要重度护理的老年人，因为这些老年人多数为老年痴呆的患者，存在精神上的问题，护理难度较大，而这部分老年人又是给家庭带来沉重负担，对机构养老最有需求的，甚至造成社会隐患的群体。

3. 各类型养老机构的结构组成不够合理。一种情况是市场类养老机构严重不足。发达地区如香港2011年的养老机构中，私营养老机构占

53310个床位，非政府机构提供了22586个床位，市场是承办养老机构的主体，然后是民办非营利机构，公立养老机构很少。然而根据上海

市民政局数据统计，2013年上海市公立养老机构与民办非营利养老机构的比例接近1:1，市场类数量非常少，仅有2家，显然与“市场”起决定作用的理念相违背，不利于养老机构市场的壮大。

第二种情况是部分高档养老机构收费较高，入住率低。在调研中发现，老年人多希望居住在环境设施一般、收费合理、性价比高的养老院，而高档养老院收费很高，入住率极低。价格是限制老年人选择养老院的重要因素，经济型养老机构应当成为养老机构的主要组成部分。

#### (二)造成养老机构管理问题的原因分析

1. 养老机构供给方式单一导致养老过度依赖政府。长期以来，政府在养老机构中承担着主要责任，在养老服务上的投入逐年增加，如上海市每百名60岁及以上老人的养老机构床位数由2000年的1.18张增加到2013年的2.9张，但仍然满足不了居民日益增长的养老需求。究其原因，社会老龄化速度加快自然是首要因素，除此之外就是过于依赖政府。面对日益增长的机构养老需求，政府资源显得越发不足。

2. 政府在养老机构中的定位不明导致缺位与越位并存。在养老机构领域，政府承担的基本责任有：一是保障所有弱势老年群体的机构养老职能；二是通过各种政策、措施对社会力量进行引导、鼓励以促进各类养老机构的结构合理配置；三是对养老机构的服务设施等实施监督监管。然而现实情况是：兜底功能不完全，未保障所有弱势群体；过度提供高档养老机构，影响了市场力量的发育；监管标准单一、笼统，未体现不同类型机构的差异化评估标准。

3. 养老机构的功能定位不清导致未能有效满足需求。不同类型的养老机构在发展主导功能上并没有准确的市场定位，在实际运行过程中也

没有凸显自己的特色，而是几乎千篇一律，或者是盲目追求高档，与老年人的实际需求不相符合。

### 四、构建养老机构分类管理的体系框架

(一)完善政府不同类型养老机构的职责定位公共服务的供给由政府单一供给向政府、市场、社会多元供给体制转变，在这个过程中，政府的职责发生了转变。

1. 明确政府在公办养老机构中的兜底职能。市场有其自身的缺陷，在市场失灵的时候需要政府进一步履行职责，主要包括：(1)护理院的创办，由于需求大，投入成本高、护理难度大，很多民办养老机构不愿涉足，所以公立养老机构在功能上应当重点提供护理养老服务；(2)针对弱势老年群体领域的养老机构，不应该具有排他倾向，必须由政府“兜底”，向经济上有困难的老人提供相应的服务。

2. 完善政府在民办公助养老机构中的补助、支持及监督职能定位。非营利社会力量的注入可以在承担一定的社会责任的同时，补充政府力量的不足，也可以增强基本机构养老领域的竞争性和活力，避免以政府为主体承办养老机构在数量上供不应求。政府对民办公助养老机构的职能在于一是补助、支持职能。由于民办公助养老机构的公益性，有可能入不敷出，这就需要政府根据投入成本，增加对民间非营利组织的资金、实物资助，以保证民间组织的正常运营；二是监督职能。主要包括服务质量评估、设施评估、运营管理评估、老人满意度评估，还要对公益性养老机构的成本及其补助资金使用的合理性进行评估，以保证组织的合理运营。

3. 确定政府在民办养老机构中的调控、指导及监督职责。党的十八届三中全会进一步将市场在资源配置中的“基本”作用确定为“决定性”作用，在公共服务领域，鼓励和引导社会力量进入公共事业领域。政府对市场的主要职能包括：(1)经济职能，通过财政税收优惠、政策指导等措施，引导培育市场类养老机构的发展；(2)为了确保市场运行通，保证公平竞争和公平交易，维护企业合法权益而对企业和市场进行管理和监督，包括对养老机构服务、养老院设施投入和运营管理的评估等。

(二)构建不同类型养老机构的服务评估体系政府对养老机构监督的有效手段是通过构建养老机构的服务评估标准对养老机构进行全方位的评估，在构建养老机构评估标准时，要坚持共性标准与个性标准的统一。

1. 统一公益类养老机构设施的标准化配置。公益类养老机构提供的服务是基本养老服务，服务对象都是弱势老年群体，它提供的养老服务首先要满足公平性，即对同样入住公立养老机构的老年人来说，所享受的养老机构设施应当是大致相同的，所以对于公益类养老机构的设施投入应当采取标准化

的方式。这种标准可参照养老机构设施的基本评价标准，比如上海市《养老机构设施与服务要求》中对设施投入的标准指标。

2. 建立公益类养老机构服务的等级化标准。对公益类养老机构服务的评估可采取等级评定标准，包括日常照护、清洁卫生、预防保健、社交娱乐、人员管理、老年人对服务的满意度等指标体系，可根据提供服务的程度划分为三个档次：一级、二级、三级养老服务机构。通过对公益类养老机构服务的等级划分，既可以促进公益类养老机构之间的有序竞争，又能为老年人入住养老机构提供指南，也为政府实行监督提供了依据，并与问责、补贴制度相结合。

3. 构建非公益类养老机构设施及服务的星级标准体系。在非公益类养老机构领域，由于其完全遵循市场规律运行，因此可参照酒店式星级

标准，促进市场类养老机构的有序竞争，同时也可以满足老年人对不同等级养老机构服务的需求。在我国部分地区已经开始实施了养老机构的星级标准，比如北京、天津、河北等地，但不同的是，这些地区的星级标准是面向所有养老机构的。本文认为在公益类养老机构中不宜采用星级标准的划分，这是由其性质决定的，因此建议仅在非公益类养老机构中实行，遵循市场优胜劣汰的规则，可由养老机构根据自己的情况自愿参与。

### (三)有效引导养老机构分类管理定位

不同类型的养老机构的数量应有一个合理的比例，形成完善的结构。从国际经验来看，虽然没有明确合理的结构到底是怎样的，但是也有这样两个规律：(1)从性质来看，市场力量应当是养老机构的主体，政府承担保基本的职责；(2)从需求来看，重度护理、经济型养老机构是老年人需求较多的。当前我国养老机构的供给在这两个方面是比较薄弱的，需要政府有效引导，促使各类养老机构健康成长。

#### 1. 大力鼓励市场类非公益养老机构的发展。

我国政府对养老机构的补贴主要是针对民办非营利机构的，这也直接导致了工商类注册的养老机构发育极不完善。为促进这类养老机构的发展，可以采取以下措施：(1)政府可以在政策、税收、公共事业收费等方面给予市场类养老机构充分的优惠，甚至是可以与民办非营利注册的机构同等优惠，以鼓励市场类养老机构的发展；(2)适当降低市场类养老机构的入门门槛，简化创办登记手续，鼓励市场类机构的发展；(3)严格控制高星级标准的非公益类养老机构数量，避免市场的盲目奢华风气，引导资源合理流动。

#### 2. 加强民办公助类养老机构的培育。

(1)引导民办公助类养老机构提供基本养老服务。只有符合条件的机构才可在民政局登记注册为民办非营利机构。可采取项目资助的形式，给予符合条件的民办非营利机构以补贴，以促进民办非营利机构提供基本养老服务。(2)鼓励条件成熟的民办非营利养老机构向市场类机构转型，尤其是那些享受政府补贴、创办高档养老机构的民办非营利组织，在机构转型初期的一段时间内(如3—5年)，在不减少补助的情况下，鼓励其向市场类机构转型。

3. 加快公办养老机构的转型。公立机构不再接受非弱势老年人，对于申请入住公办养老机构的老年人要进行家庭状况、身体状况、收入及财产状况的全方位评估，只有符合弱势群体的标准，才可以进入公立养老机构，该评估同样适用于民办公助类养老机构。

(来源：快资讯)

## 智慧养老

### 山东：依托数据赋能，智能养老待遇资格认证实现新突破

山东省社会保险事业局为深入推进党中央、国务院“放管服”改革和省委、省政府“一次办好”有关要求，以大数据思维为引领，深挖社保和医保内部数据价值，综合利用外部共享数据，运用人工智能和机器学习技术，开展了智能养老保险待遇资格认证平台的探索和实践。

该平台基于养老待遇领取人员个人特征和就医行为等数据，开展个人特征分析、就医行为分析、地区死亡指数评价，结合公安、民政等部门数据综合测评，采用专有的森林级联生命状态预测算法，绘制待遇领取人员的生命健康曲线，可以提前预测就医人员的生命状态，实现精准锁定高危人群，建立了智能化“事前预警、事中止损、事后追责”的全方位资格认证工作机制，有效解决了外部数据获取难、生物认证成本高、资格认证工作碎片化等问题。

目前，已经开发完成省直养老保险、威海职工养老保险、威海居民养老保险待遇领取人员健康生命状态测算三个大脑模型同；建立了支持省、市、县、乡四级互联的智能待遇资格认证执行平台，下一步将进入全面部署实施阶段。

我省智能养老待遇资格认证平台有助于实现对参保人的“零”打扰，节约行政成本，提高经办服务效能，快速定位高风险人群，不但解决了资格认证，而且准确甄别虚报、冒领等行为，快速化解养老待遇资格集中认证和基金风险防控的矛盾，是大数据+人工智能在人社领域的应用典范。

(来源：新锐大众)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/55337>

## 养老培训

### 步入老龄社会，中国台湾地区 10 名护理相关人员赴日接受培训

进入 2018 年，中国台湾地区年满 65 岁的老人在总人口中所占比例超过 14%，宣告台湾地区步入“老龄社会”。鉴于此，台湾方面从事护理工作的相关人员将前往日本接受培训，学习护理知识与技能。9 月 17 日，台湾地区有关部门在台北为即将赴日研修的人举行了践行会。

据日本 NHK 电视台 9 月 18 日报道，这是日本和台湾地区首次在培养护理人才方面开展合作，包括老年护理设施的员工和地方政府负责老年人帮扶工作的职员等在内，台湾方面共有 10 人前往日本接受培训。培训从本月 24 日开始，为期 2 个月。

17 日，台湾当局有关部门在日本政府对台窗口机构“日本台湾交流协会”为研修人员举行了践行会。台湾卫生部门负责人吕宝静在会上鼓励称，日本有许多值得取经的地方，除细致耐心的护理服务以外，希望大家也能学到日本人精于细节、万事讲求周全的敬业精神。

台湾研修人员将前往日本长野县的大学学习日本的护理制度，并通过实际训练掌握护理知识与技能。

目前，台湾地区的出生率低于全球平均水平，社会老龄化速度比日本更快。2018 年 4 月，台湾地区正式步入“老龄社会”，年满 65 岁的老人在总人口中所占比例超过 14%，且预测显示 8 年后这一数字将超过 20%。为此，台湾的护理人才培养工作已经刻不容缓。



(来源: 环球网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/55336>

## 健康管理

### 牛奶+散步，预防老痴

30岁后，年龄每增长10岁，肌肉力量就下降5%~10%。日本九州大学研究人员自上世纪90年代开始，对日本福冈县千余名60岁以上老人进行了历时24年的追踪研究发现，握力小的参试者，患老年痴呆症的风险更高。握力反映人的核心力量，因此，锻炼肌肉对预防老年痴呆症很有意义。

日本信州大学研究生院综合理工研究科的能势博教授提出了帮助老人增长肌肉力量的“交替速度散步法”。具体方法是：在稍微感觉累的快速走和悠闲漫步之间，每隔3分钟交替轮换进行；每天这样散步15分钟，每周保证4次，并坚持5~6个月，肌肉力量可增长10%左右。为强化锻炼效果，团队邀请已坚持“交替速度散步”5个月的60名中老年女性参试者进行试验。参试者被平均分为两组，一组人每次散步30分钟后饮用1~2杯牛奶，另一组人只散步、不喝牛奶。5个月后，喝牛奶组的参试者大腿力量增长16%，不喝牛奶组只增长7%。

研究人员表示，牛奶中的营养物质不仅有益脑血管健康，也是维持肌肉力量所必需蛋白质的来源。此前已有研究表明，相比不喝牛奶的人，每天饮用1杯牛奶（相当于97~197毫升）的人，患老年痴呆症和血管性认知障碍的风险可降低三成。喝牛奶辅助“交替速度散步法”，可达到增强肌肉力量的最佳效果，并预防老年痴呆症。

(来源: 人民网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/55367>

### “互联网+医疗健康”开辟发展新路

9月17日，国家卫生健康委员会、宁夏回族自治区政府在京签署共建“互联网+医疗健康”示范区战略合作协议。国家卫生健康委员会党组书记、主任马晓伟，宁夏回族自治区政府主席咸辉出席签约仪式并讲话。国家卫生健康委员会副主任曾益新主持会议。

国家卫生健康委员会于今年7月底批复宁夏建设全国第一个“互联网+医疗健康”示范区。马晓伟表示，宁夏以改革创新的精神和勇气，在西部地区率先推进“互联网+医疗健康”发展，利用后发优势，积极探索西部地区促进“互联网+医疗健康”发展的新经验新路径，为促进西部大开发、融入“一带一路”建设、推进健康扶贫等工作注入了新的发展动力。互联网对医疗健康具有战略意义，二者的深度融合为医疗卫生发展开辟了新的道路。同时，在互联网医疗的时代，更应该遵循医学规律，更应该注重医疗质量，更应该保障医疗安全，更应该稳定医疗秩序。

咸辉表示，国家卫生健康委员会批复同意支持自治区建设“互联网+医疗健康”示范区，并签署委区共建战略合作协议，充分体现了国家卫生健康委员会对宁夏医疗卫生事业发展的支持。合作协议从探索完善政策体系、推动大数据应用、建设区域医疗中心、开展对口帮扶等方面，进一步拓展了委区合作的广度和深度，将促进宁夏医疗卫生健康事业实现大发展，更好地造福全区各族群众。

宁夏回族自治区政府副主席杨培君、政协副主席马秀珍出席会议。

(来源: 健康报网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/55368>

## 养老地产

### 龙湖跨界进军养老产业，正视“长投入慢回报”

从单一依靠销售型物业盈利到服务型业务都有布局，房企正走在由“开发商”向以房子为中心的生活服务转型的路上。

9月11日，龙湖集团宣布以“椿山万树”养老品牌正式跨界进军养老产业。“我们发现当年最早的一批龙湖业主变老了，他们不断增多的养老需求，这是龙湖进入养老行业的初心。”龙湖集团副总裁兼养老事业部总经理胡浩日前接受《证券日报》等媒体采访时表示，再加上政策引导和内部战略转型需求，龙湖决定尝试跨界布局养老产业。

据《证券日报》记者获悉，作为创新业务，筹备之初，龙湖养老团队便选择对标国际先进的养老项目，多次赴香港、日本、美国等地取经，学习TOD+养老模式（TOD:以公共交通为导向的城市开发模式）、国际标准服务体系、适老化设计等先进经验，融合国际养老理念与标准，率先在重庆落地国际标准养老机构，建立龙湖特色的服务运营体系。

对标考察之后，龙湖集团首席执行官邵明晓对“养老产业”提出了“十六字方针”，叫做“自建品牌、自建团队、医养结合、轻重结合。”由这十六个字开始，龙湖集团踏出了布局养老产业的第一步。

#### 先机构后平台，构建新商业模式

“龙湖跨界进军养老行业，拥有品牌影响力、服务基因、低资金成本、内部资源平台和养老专家团队等多方面优势，未来将通过为客户提供高品质的健康养老服务，满足客户对健康管理与养老服务的持续需求。”胡浩说。

据龙湖方面表示，围绕既定战略，椿山万树将分三个阶段推进养老业务。在第一阶段地产孵化期，椿山万树将率先以专业养老机构进军养老市场，打造团队综合服务能力；第二阶段为规模化增长期，椿山万树将以“嵌入式社区照料中心”为服务单元，由点及面进行城市网格化、规模化布局，形成社区养老服务能力；在第三阶段数据力再生期，基于前期形成的标准化产品体系和服务体系，椿山万树将借助大数据和技术优势，搭建起健康养老服务大数据平台，真正构建起全场景养老服务能力，让更多有健康养老需求的客户享受个性化服务。

事实上，在国内多方资本进军养老产业的当下，盈利模式和商业逻辑始终是待破解的核心问题。基于此前的市场调研与内部资源整合，椿山万树率先运营专业养老机构进入养老市场，未来将依托龙湖集团的“制造和管理空间集成平台、服务集成平台、客户洞察及大数据集成平台”等三大优势平台，通过线上线下融合，建立全场景的居家养老服务平台，形成龙湖特色的战略规划与商业模式。

“为什么要这样做？因为国家提出的“9073”养老模式。3%的老人选择机构养老，7%的老人选择社区养老，90%的老人选择居家养老。专业机构再多，服务的老人也只占3%，如果只服务3%的老年客群，3%里面还有公立福利院和各个公司做的项目，即便做到行业老大，盘子基本上也就这么大。社区养老也是同样道理。最后，你一定要服务90%的居家养老客群，做居家养老服务，那才是大生意。但是，居家服务是高频的、海量的。这时你得做平台，从前期的重资产布局到未来建立健康养老服务

平台，做到‘轻重结合’。”胡浩向记者进一步称，“当然，业务起步期要从养老机构做起，可以锻炼团队、打磨服务，做经典项目和服务体系打板，未来才有能力去做社区和居家服务。我们线下有物业渠道，线上有服务平台，将来我们的健康养老服务内容可以和它们高度结合，这也就是龙湖一直所说的‘空间即服务’战略。”

### 正视“长投入慢回报”，以CB项目切入养老市场

值得关注的是，对于养老产业投入资金与回报周期问题，龙湖集团管理层心中早已有数。

胡浩称，养老是一个长期投入，回报比较慢的行业。换言之，做养老产业很难跟地产回报一样快，运营型资产无法直接与住宅销售相比，这不是一个商业逻辑。未来，中国的老龄化会越来越严重，从长远来看，养老业务的空间很大，但是一上来就当成一个锱铢必较的生意，肯定是不行的。项目合理的营收预期，内部是有的，做任何生意都要这样。但是，在初期，单个项目的营收要站在长期的商业逻辑上来看。

在胡浩看来，对于龙湖来说，养老到最后一定是一个产业，但是由地产孵化而来，不可能完全去地产化，借用于原来的既有资金、平台，来孵化和支持。

据《证券日报》记者了解，正视“长投入慢回报”问题后，为了做成一笔持续稳定的大生意，龙湖选择了以小体量项目切入市场的试水决策。

“实际上，目前的产品体系规划也是从四个方面考虑，包括颐年公寓（CB）、社区照料中心（CC）、持续照护养老社区（CCRC）、居家照护（HC）等四大产品。而当龙湖形成一定能力时，才会去扩展，最后则会做平台，以轻资产方式做服务。”胡浩表示。

而据记者了解，龙湖布局养老产业落地的第一个项目约有151张床位，属于CB项目，位于龙湖的发家地重庆。椿山万树·重庆新壹城颐年公寓依托于龙湖新壹城周边丰富的商业配套，及邻近的三甲医院资源，让长者不用远离原有生活环境，不脱离既有社交生活圈，不与家庭亲友分离。

据记者了解，椿山万树已率先在重庆、上海、成都、北京等一、二线城市布局健康养老服务空间。接下来，龙湖养老将围绕“全国化布局、规模化发展”的思路推进，以北京为核心辐射环渤海华北市场，以上海、杭州为核心辐射长三角市场，以粤港澳大湾区为核心辐射华南市场，以重庆、成都为核心辐射西南市场，逐步布局杭州、南京、厦门、广州、深圳等8-10个城市，在国内全面落地养老业务。

未来，椿山万树将逐步布局上述四大产品类型，以全业态的产品结构满足多元化养老需求，持续创新运营模式，建立医护体系、照料体系、餐饮体系、社工体系等四大服务体系，全方位关照长者的健康养老需求。

（来源：证券日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/559/aid/55325>

## 央视财经：康养产业带动三四线城市经济发展

国家统计局发布的数据中，35个三线城市的商品住宅价格环比上涨2.0%，涨幅比上个月扩大0.5个百分点。

而在今年的北京秋季房展上，70%是来自三四线城市的养老地产项目，成为展会上绝对的成交主力。

### 北京秋季房展，三四线城市康养项目扎堆

房展会上前来咨询的大多是已经退休的老年群体，他们来房展会就是为了寻找一个宜居城市养

老。

在今天的房展会上，一共有来自7个省市的超过300个项目参展，与往届的规模基本一致。展会上原本最热门的海南省项目，在今年4月海南岛全面限购后，绝大部分已经撤出了展会，而大部分的购房需求外溢到云南和广西北海。

广西北海市房地产业协会秘书长王大铭：海南全面限购之后，对北海市场的活跃程度有了很大促进。目前，外地人购房占了北海市新建商品房面积的80%左右。

云南省房地产业协会新闻发言人庄成林：2017年有1亿人次到云南去进行康养居住，带来的资金流应该是1700亿左右，占了整个云南省旅游收入的20%，外地购房在整个云南房地产的销售当中大概占到了37%。

### 老龄化社会加速到来，康养产业带动三四线城市经济发展

近几年，三四线城市一直是北京房展会乃至多个大型房交会的主角。这些三四线城市花了很大力气去做推广，就是为了吸引大城市当中的退休群体，前往当地购房养老。

采访中，几乎所有购房人表示：影响他们选择最重要的，就是交通和医疗条件，而购房人的这些需求，也是很多参展城市推介的重点。

四川攀枝花市住房和城乡建设局副局长李兴尧：主要在交通、教育、卫生和社区管理服务方面下功夫，也出台了一些购房优惠政策，比如，购房过后有5%的补贴优惠政策。

山西省大同市房管局张俊波：大同对于北京来讲，高铁100分钟，飞机40分钟，开车三个多小时。如果老人在那边住，每个星期都可以回家去看老人。

康养产业，对于攀枝花和大同这样的资源型城市来说，是经济转型的新动力。而贵州省西北边陲的道真县的康养旅居项目，则成为当地扶贫攻坚的重要抓手。不仅让当地老百姓(52.210,-2.90,-5.26%)得到土地流转的收益，更为当地提供了新的就业机会。

贵州省道真仡佬族苗族自治县副县长夏东升：现在当地用工达到了近3000人，返乡就业率达到了近99%。2014年，当地人均年收入仅仅2700元左右，截至2017年，当地的人均年收入达到了32000元。

业内人士认为，三四线城市把握住人口老龄化大趋势，结合自然和文化资源，发展康养产业，是推动房地产乃至整个经济转型重要方式。

北京房展会组委会负责人郑向东：三四线城市引入更多的旅居人群，到那里居住、消费和长期生活，也会促进服务业、旅游业整体的收入和发展，会拉动当地的经济。

(来源：中央电视台)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/55332>

## 龙湖进军养老地产，为何惊起一滩鸥鹭？

编者按：龙湖在重庆的养老公寓“椿山万树”品牌发布，如同一颗小石头投向镜般的湖面，在地产行业及社会公众中荡起一圈一圈涟漪，甚而激起一滩鸥鹭。近几天，来自全国地产行业及养老行业、金融行业的各路考察者络绎不绝。他们几乎都带着同一个问题：龙湖为什么做养老公寓？怎么做养老公寓？中国养老地产十万亿级大市场，万科、远洋、复星等地产集团，泰康、平安等金融机构等多路资本进入试图摘星揽月。但到目前为止，均未找到有效模式突破中国的养老产业发展投资大、回报期长、收益低的难题。龙湖是否已经找到了那把通往成功的密钥？

龙湖地产的服务理念，在“善待你一生”的经典版上，新近增添了一句：“延续美好，服务未来”。后面这句理念，是专属于龙湖养老服务事业的。2018年9月11日，龙湖养老业务品牌“椿山万树”的正式发布，与首个城市展厅及重庆新壹城颐年公寓公区的同步开放，宣告着龙湖正式跨界进军

养老产业。“椿山万树”据悉是龙湖董事长吴亚军亲自取名，“椿”字出自《逍遥游》中“上古有大椿者，以八千岁为春，八千岁为秋。此大年也”一句，意指寿数长久的神树。

## 进军养老

昨日，记者来到位于重庆市九龙坡区科园四路的新壹城。有知情人士事前就指点说，这两日地产业界和养老业界来此“踩盘”的数量，某个下午一度甚至超过了正常来访者。整栋楼共有18层，龙湖的颐年公寓公区便在其中。据了解，3楼为介助介护老人公寓，4到9层以老年公寓经营为主，9楼以上为青年公寓，楼顶则是住户共享的户外花园，也将成为老人园林疗养所在。龙湖在“椿山万树”养老服务品牌打造上，是希望通过全部自持运营，构建医养养护服务体系。

养老公寓每个标间的面积为44平方米，空间及细节的打造体现出龙湖向来为人所称道的细心(譬如说，桌件摆花必须是真干花或鲜花)，以社工体系、照护体系、餐饮体系、康复体系四大服务体系支撑起特色运营服务。针对活力长者、介护长者、失智长者等不同客群，提供全方位的医养养护服务、“用五味、养五脏”特色适老化营养餐、“青春之歌”等亮点社工活动。据介绍，通常每位自理老人收费5000~7000元/月，护理老人收费7000~13000元/月。

值得注意的是，龙湖进军养老产业并不是简单意义上的试水，而是有着成熟考量的战略动作。据介绍，龙湖布局养老产业，瞄准的是养老行业迫切的空间与服务升级需求。作为创新业务，筹备之初，龙湖养老团队便选择对标国际先进的养老项目，多次赴香港、日本、美国等地取经，学习TOD+养老模式(TOD：以公共交通为导向的城市开发模式)、国际标准服务体系、适老化设计等先进经验，融合国际养老理念与标准，率先在重庆落地国际标准养老机构，建立龙湖特色的服务运营体系。

重庆是龙湖养老产业走向全国的第一步。目前，椿山万树已率先在重庆、上海、成都、北京等一二线城市布局健康养老服务空间。未来，龙湖养老将围绕“全国化布局，规模化发展”的思路推进，以北京为核心辐射环渤海华北市场，以上海、杭州为核心辐射长三角市场，以粤港澳大湾区为核心辐射华南市场，以重庆、成都为核心辐射西南市场，逐步布局杭州、南京、厦门、广州、深圳等8-10个城市，在国内全面落地养老业务。

## 解题产业困境

房地产企业进军养老地产并不是新鲜的事情，作为战略转型升级的需要，国内上市房企中涉足养老地产的已经有20余家，入行较早和发展较成熟的企业主要有三家：万科集团、远洋集团、复星集团。据统计调查，万科集团目前已布局10个城市，远洋集团布局了8个城市，复星集团布局了7个城市。万科涵盖了国内养老地产的三大类型：社区型养老、机构型养老、医养结合型养老；其大部分项目实行租售并举的模式，销售部分能够有效快速回笼资金；但因前期投入资金巨大，故现金流需要很长时间。远洋集团主要开展机构型养老业务，实行只租不售的模式，收取用户会员和月服务费用，现平均入住率已满60%，基本实现收支平衡。复星则以社区型养老为主，同时开展一部分养老护理机构，提供床位总数量超过4000张，旗下拥有近30个居家一体化照护中心等社区项目，一般实行只租不售的模式，按月收取服务费用。

国内养老地产是一个“夕阳红”里诞生的朝阳行业，人人觊觎这一片“蓝海”。事实上，这片“蓝海”远没有想象中的美。目前国内养老地产还处于摸索阶段，还存在很多亟待解决的问题。除了传统意义上的资金回报率低、运营管理人才不足之外，“养儿防老”、“居家养老”等观念制约着养老地产的发展。在居家养老、社区养老、机构养老这三种模式中，居家养老比例过大，占到90%；机构养老份额极小，仅有3-4%；对于商业性的养老运营机构来说，难以获取足够多的客源及收入。

龙湖并没有试图去改变这种格局或现象，而是主动适应这种趋势与格局，以全场景养老服务战略，积极布局。

“在未来庞大的养老群体中，并非所有长者都会选择机构养老。多元化和个性化是养老消费观升级的大趋势。龙湖养老坚持自建品牌、自建团队，就是着眼于未来市场，形成客户所需的机构养老、社区养老、居家养老等全场景服务能力。”龙湖集团副总裁、集团养老事业部总经理胡浩介绍。

基于此前的市场调研与内部资源整合，椿山万树率先运营专业养老机构进入养老市场，未来将依

托龙湖集团的“制造和管理空间集成平台、服务集成平台、客户洞察及大数据集成平台”等三大优势平台，形成龙湖特色的战略规划与商业模式。

椿山万树将分三步推进养老业务。在第一阶段地产孵化期，椿山万树将率先以专业养老机构进军养老市场，打造团队综合服务能力；第二阶段为规模化增长期，椿山万树将以“嵌入式社区照料中心”为服务单元，由点及面进行城市网格化、规模化布局，形成社区养老服务能力；在第三阶段数据力再生期，基于前期形成的标准化产品体系和服务体系，椿山万树将借助大数据和技术优势，搭建起健康养老服务大数据平台，真正构建起全场景养老服务能力，让更多有健康养老需求的客户享受个性化服务。

“或许未来，椿山万树并不是一个单一的养老居住空间，而是中国万亿养老产业的互联网及大数据平台”，一位前来实地考察的养老产业专家最后评论到。

（来源：中宏网）



WWW.CNSF99.COM

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/55375>

## 养老金融

### 推广“以房养老”需加强配套制度设计

近日，银保监会发布通知，将老年人住房反向抵押养老保险扩大到全国范围。“以房养老”再次进入了公众视野。作为商业养老模式的探索试水，以房养老得到了社会的广泛关注和热烈讨论。

从政策面看，“以房养老”旨在丰富和补充我国多层次养老体系，也是我国加强养老保障第三支柱建设的尝试。虽然不能替代基本社会保障，但是拓宽了养老服务供给方式，是老年人选择养老方式的新选择。

不过，从市场的反应来看，试点4年来“以房养老”一直不温不火，目前仅有幸福人寿一家承办此业务，且累计承包仅有139单。而不同的老年人群体对于这一新生事物态度截然不同。有的认为，收益不划算，且对住房的最终处置心存质疑。有的认为，可以得到稳定的养老金，完全可以接受。

两种截然不同的态度，实际上是新型养老方式和传统观念的冲撞。在公众眼里，房子是可传承和继承的资产，尤其在房价高企的一线城市，由于房地产市场调控以及相关配套政策不健全等因素，老年人对此有着诸多疑虑。

不仅是老年人有顾虑，保险公司同样心存担忧。保本微利的业务特性，加之涉及房地产、财税、金融等多个领域，且极易发生房产处置纠纷。保险公司对开展“以房养老”业务也是顾虑重重。房价未来走势如何以及如何变现，成为保险公司最为关心的问题。

“以房养老”很可能涉及房产处置、遗产继承纠纷、住房价值波动等问题，需要有健全的法律法规以及必要的消费者权益保护机制。

由此可见，“以房养老”如想真正吸引消费者，还需要通过政策设计和产品创新，真正契合老年人的养老需求。这包括建立必要的风险分散机制，加强配套制度设计，特别是要注重保障和维护各方当事人权益的制度建设。否则，一旦发生纠纷，就会陷入无章可循的尴尬境地，从而阻碍这项创新业务的推广。同时，也应当发挥协同效应，将“以房养老”与长期护理保险等结合，真正形成多层次、全方位的养老服务。

从国外经验看，在政府支持和市场成熟的基础上，“以房养老”已成为老年人的重要选择之一，是养老保险体系中的一种重要方式。而随着我国人口结构、资产结构以及需求结构的变化，“以房养老”实际上已经形成了潜在需求。这种背景下，在试点范围扩大的基础上，需要有更加具有针对性和

可操作性的配套政策出台，同时政府也应当通过前期投入或者财税支持，逐步引导社会养老理念的转变，使得公众逐渐认可保险功能作用，以培育“以房养老”的需求市场。

实际上，我国养老产业布局近年来不断演进，相对于居家养老，社区养老、机构养老等新型养老方式正在涌现。中国人寿、泰康等大型保险公司投资建设养老社区，加之长期护理保险、重疾险不断发展，个人税延养老险开展试点，使得保险业与养老之间已经有天然的联系和优势。如果供需能够有效对接，通过政策引导和制度设计架起二者对接的桥梁，那么以保险推动养老方式创新变革很有可能变成现实。

面对人口老龄化时代的到来，需要政府、个人、市场机构之间共担责任。而预防性养老保险与储蓄，是养老体系第三支柱的重要组成，从长远来看，这是构建日趋完备的养老体系的方向所在，需要更加完善与清晰的政策与市场环境。

在我国城乡居民养老保险意识乃至整体保险意识还未彻底觉醒的情况下，保险市场创新具有明显的供给推动特性。因此，推广“以房养老”，同样需要保险机构通过产品创新设计，开发符合多层次养老需求的产品。同时，为了打消保险公司的后顾之忧，防范化解房价变动、资产处置等风险，监管部门应当重视市场监督和风险监测，以保护和平衡房产业主、保险公司以及养老机构等市场主体的利益。一方面，既要防止销售误导、隐瞒风险甚至诈骗等违法违规行为，保护处于弱势地位的老年消费者的合法权益，又要重视对保险公司等金融机构的政策支持、法律援助，以保护保险机构开展“以房养老”业务的积极性，防范和及时化解相关风险。

（来源：金融界）



WWW.CNSF99.COM

<http://www.cnsf99.com/Home/News/index/pid/563/id/564>

## 反向抵押养老保险斩获金融创新奖

住房反向抵押养老保险是根据国家政策推出的金融产品，它是通过市场化手段运作的一种补充养老方式，为已拥有房产的老年人提供一种增加养老资金来源的选择，不会影响老年人传统的养老方式。尤其是对于无子女家庭和“失独家庭”而言，“以房养老”保险模式能有效地保证这些老人的生活品质。日前，幸福人寿江苏分公司老年人住房反向抵押养老保险项目荣获“2018年度南京市金融创新奖励”二等奖，成为7个二等奖项目中唯一的保险类项目。

### 细分市场：开发创新型养老年金保险

自2017年初南京被列入“以房养老”保险的第二批试点城市以来，江苏幸福人寿在总结试点案例的基础上，分析现有客户的体验，深入研究，不断改进和完善以房养老产品，与此同时，探索和开发以房养老相关的保险产品，丰富养老相关的产品和服务。从2014年开始，幸福人寿每年开展“幸福家庭日”社区助老公益活动，并借助其进行“以房养老”的需求调研。

记者了解到，目前，幸福人寿推出了一款创新型养老年金保险——“幸福房来宝”。此产品主要从老年消费者的立场和角度研发设计，力争满足孤寡、无子女、失独等特定群体老人的以房养老需求。该产品是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险产品，老年人将房产抵押给保险公司后，可继续住在原有房屋中选择“居家养老”，并按照约定条件领取养老保险金直至身故。

“幸福房来宝”是非参与型以房养老产品，即幸福人寿不参与分享房产增值收益，但承担房屋下跌风险和长寿给付风险，在投保后老年人即可终身领取固定养老金，不受房价下跌的影响。该产品设计透明，公平守信，充分保障老年人的知情权。普通保险产品的犹豫期为15天，而幸福人寿“房来宝”的犹豫期为30天，在投保前给老人更多的时间考虑是否投保。幸福人寿除了积极探索产品，还在为老人提供更精细化的养老服务上下功夫，比如与专业养老机构合作，开展养老度假、护理、中医保

健等服务。

### “以房养老”独居老人提高生活品质

根据《中国养老金融调查报告（2017）》，调查对象中60岁以上老人拥有一套或一套以上房产的比例占83.5%，而同一报告显示超过八成的人群养老储备尚未达到预期的养老资金储备需求。随着人们观念的转变和家庭代际关系的变化，选择自主型养老的人数会越来越多。

南京市雨花台区的汤老先生就是选择幸福人寿江苏分公司“以房养老”保险的第一位客户。他告诉记者：“我一直在关注，期盼着哪一天南京也能试点。所以去年4月一看到报道，马上就打电话给幸福人寿了。”

汤老先生有两个儿子，在南京都各自有房子。2010年老伴去世后，他成为独居老人。儿子媳妇很孝顺，常来看望，但他们有自己的生活，不可能24小时陪着他。这些年养老金不断上涨，汤老先生目前每月到手约3600元，这些钱解决温饱没问题，但想要再提高生活品质就有些捉襟见肘了。

从去年4月看到报道到8月，整整4个月，从向保险公司咨询、确认投保意向，到继承权公证、房屋评估、养老金测算、填写保单，汤老先生一天都没耽误。对于“以房养老”保险政策，汤老先生点了大大的赞：“我现在住的老房子，是以前单位上世纪80年代分的职工福利房，52平方米，结构很好，有三个房间。两个儿子也都表示不要我的房子，所以我不如把房子盘活，反向抵押给保险公司，每月可以领到5000多块。我自己还想出去旅游，看看祖国的大好河山。这样一来，可以很好地改善晚年生活。”

有人曾向汤老先生提议可以把房子出租或是卖了，拿着这笔钱去养老院养老。对此，汤老先生表示，之所以选择“以房养老”保险，最大的好处就是不离家，“住在家里，环境熟悉，心里安定。”

（来源：江南时报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/55366>

## 富国基金：投资者对养老有3大错觉 90后也要未雨绸缪

“第一批90后已经开始自觉地穿秋裤了”等丧文化的流行，塑造了一个让你认为变老是一种失败的观念。看看周围，人人都把健身当做一种时尚，绞尽脑汁地对付鱼尾纹、眼袋和小肚子，一切都是与老去做抗争。

变老是一种失败，这本身就是一种错觉。试想，如果抱着这种心态一直到真正老去的那天，会很崩溃吧？是否要及时纠正一下？

想我富二，年纪轻轻，貌美如花，一不必揪心皮肤抗皱问题，二不用保温杯喝枸杞，现在不也是天天荐养老基金吗~

### 错觉1：我还是个宝宝，养什么老？

解法：养老是一个看似遥远，但其实触手可及的问题，因为明天往往比想象的来得更快。为什么不提前服老、接受自己慢慢变老的事实呢？丧文化也应该成为正能量，正气凛然地说：“第一批90后已经进入到一个服老的新阶段。”

这里的服老，并非是感叹自己青春不再，而是进入一个为自己后半辈子认真考量的阶段，开始从长期的规划维度上考虑自己的事情。学着接受自己在慢慢老去的事实，这会让我们接下来的生活过得更加从容。

还有个事实便是，我们未来面临的养老形式会很严峻，因这往往被忽视的两大风险：

长寿风险：退休后活得够久，但前期准备的钱不够花



通胀风险：退休前赚得够多，但退休后钱还是不够花

我们希望我的退休生活会怎么样？我们现在能为未来提供多少稳定现金流？我们如今和以后能承受多大的风险？

宝宝们，是时候开始考虑这些问题了！老了以后，比起拥有一张“不老容颜”，肯定还是“有钱不愁花”更自在呀。

得：做养老投资就是你为人生做规划，一切都是越早越好呀~

### 错觉 2：养老金=保命钱？那就不能亏损了呀！

解法：原本缴纳养老金就是为防老做准备的，靠着社保养老金和企业年金心理更安稳。我国养老社保体系中一大问题，就是过多依赖基本养老制度。上面也说到，靠每月固定缴纳的养老金和年金，并不能保证未来的美好生活。这意味着，你原以为的“防”，变成了不“攻”则退。

“攻”的做法，就是选择适当权益仓位的基金来投资，风险选择应该与生命周期有所匹配，还得看你的具体年龄：

1、如果你是个活力四射的 80、90 后，对不起，相反你还应该多投些高权益仓位的基金！

2、如果是 70 后青壮年，也许你更明确了退休后的目标，好好准备配置自己的养老金资产。

3、如果你即将退休或已经退休，那这个时候，本金的安全一定是最重要的。

年轻时多闯荡试炼，年纪越大越学着收敛，这话总没错，人生过半回过来看到年少时做出的那些大胆决策，些许会觉得都是值得的。

客官都知道，时间越长，权益基金赚钱的概率越大。安享天年并不难，只需要合理的规划和多年持续的努力，谨慎规划，大胆操作！

得：要打破保守的投资观念，把养老储蓄的概念转为养老增值的概念。

### 错觉 3：养老增值买基金就行啦，养老目标基金是啥自行车？

解法：养老目标基金形式上也是基金，许多有经验的投资者，会觉得靠自己直接投资高仓位的权益基金，会有更好的收益。问题是，一旦这只基金变成了烫手山芋，或者高走一波牛市后机构开始唱空，这时你凭啥确定自己能继续拿得住三五年哦~当前国内投资者整体投资周期较短，倾向个人操作择时，在高波动的市场里，“拿不住”是常态。

养老投资强调长期投资，只有依靠长期投资才能收获养老资产配置带来的效益。理念归理念，养老目标基金不同于普通基金，它有办法让投资者形成“长期配置”的理念。

而养老目标基金在控制回撤方面有妙招，在这类产品的设计上就做了重重规定：

1、拥有一定的锁定期限：使避免投资者频繁申赎影响净值波动。

2、严格限制了权益资产的上下限：每个阶段的风险目标明确，避免频繁地做大幅度的仓位调整而造成不好的投资体验。

3、对基金公司、基金经理的要求为“史上最严”：对管理人的年限、资格、业绩、投研年限等都要求明确，不是谁都能随随便便成为养老目标基金的管理人的。

得：要把养老投资从一个短期投资观念转换成长期的养老储备观念

以上，并不是你对养老的全部误解

不仅养老，还有基金、行情、各行各业的投资，种种错觉和误区的产生，可能都是源于时间不够长。

正像富二家养老 FOF 基金经理陈曙亮说的：“时间是决定投资者未来的核心因素。”做适合自己的资产配置，让时间的玫瑰得以绽放，这大概就是养老目标基金想表达的初衷。

（来源：新浪财经 APP）

## 农行首款养老行业对公信贷产品发布

为做好养老金融服务工作，农业银行近期印发了《中国农业银行养老机构贷款管理办法》，这是农行首款养老行业专属对公信贷产品。《办法》针对养老机构特点进行了专门设计，明确了农行发展养老金融信贷业务的定位、重点及有关内容。

《办法》指出，产品主要支持位于经济发达地区及养老产业聚集区的大中型商业化运作的养老项目。产品可通过流动资产贷款支持养老项目运营、固定资产贷款支持养老项目建设、置换贷款支持存量养老资源盘活及并购贷款支持养老股权收购，全经营周期满足养老机构资金需求。产品担保方式可采用信用、保证、抵质押等，也可采用保险、风险补偿基金及政府增信等机制进行担保，同时对参加银团贷款的担保方式可按照银团贷款协议方式执行。担保方式比较齐全，可较好的满足当前市场发展需要。

农行表示，下一步将按照党中央、国务院关于国家老龄事业发展和养老体系建设规划的重大部署，紧紧围绕养老行业发展面临的困难和难题，以产品为抓手、以客户为中心、以市场为导向，积极推进金融创新，加大金融支持力度，为我国老龄事业发展作出更大贡献。

(来源：金融时报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/55374>

## 国际交流

### 浅谈美国人养老的几种模式

美国养老产业有 40 多年的发展历史。具有完善的政府保障制度、活跃的民间团体和发达的商业体系。研究美国的养老模式有助于我们借鉴其成熟经验，对我国养老产业发展具有积极意义。

#### 多元的居家养老模式

美国有发达的民间社团组织，探索出了丰富多元的居家养老模式。如会员制模式，最早由波士顿一群老年居民在上世纪 90 年代探索出的，是以会员形式要求老年居民每年缴纳一定的会员费，可以享受到包括交通、购物、家政、房屋维修、花园维护等一系列由志愿者提供的基本服务，以及一些专业机构提供的家庭保健护理和医疗服务。

又如合作居住模式，有些类似于中国的四合院模式，在享有私人住宅的基础上，让居民共享公共设施。有公共厨房、餐饮区、休息区、洗衣房、图书馆、工艺坊、健身房、花园等，便于老年人邻里互动。

PACE 医疗护理模式则源于联邦政府的扶老政策。PACE 的中文是综合性老人健康护理计划，自 1997 年正式纳入美国联邦政府平衡预算法案。PACE 服务区对于 55 岁以上体弱、患病和行动不便的老人提供所必需的医疗护理救助服务，包括病理医疗、物理理疗、处方药物、营养咨询、喘息照护、社会公益服务等等，这些服务和费用都由美国联邦医疗保险与医疗补助网络覆盖的服务商提供。

#### 社区集中养老模式

除居家养老外，美国人还青睐在大型集中养老社区里“抱团养老”。受基督教文明和移民文化影响，很多美国老年人喜欢与同龄群体互动，建立独立于子女的生活圈。因此，专门面向老年人而建的限制年龄的社区养老模式在美国很受欢迎。

根据老年人健康程度分为活跃及独立生活社区、协助生活社区、特殊护理社区及持续护理社区。活跃及独立生活社区为低龄老人提供，出售给老人独立房子或联排别墅，社区内设有老人文娱、体育、综合活动内容和设施，社区提供餐饮、文娱活动、定期体检等基本服务。协助生活社区为有生活协助需求但无重大疾病的老人提供简单的生活辅助及护理服务，如洗澡、穿衣、进食、服药和护理照料等，这类社区需要州政府的许可执照才能运营。特殊护理社区面向有慢性疾病、处于术后恢复期或失能失智老人提供专业的医疗护理服务。持续护理社区，也称 CCRC 社区，面向刚退休的老年群体、不愿变更居所，当前自理能力强但考虑未来健康度下降的问题。CCRC 社区一般设有生活自理单元、生活协助单元和特殊护理单元，根据老人不同年龄段、不同健康状态的需求提供不同的服务，涵盖了老人从生活全自理到需要生活协助再到需要特殊护理的晚年全阶段。目前，全美共有约 1900 处 CCRC 社区，但 82% 为非营利性组织所有，很多是从传统养老院转型而来的。

根据消费能力和兴趣偏好，美国集中养老社区有几种不同类别的形态，包括面向富裕阶层的高端养老社区，如佛罗里达州的太阳城中心，服务对象包括各种年龄段的老人，拥有独立家庭别墅、联排别墅、辅助照料式住宅、家庭护理机构等各种户型的社区。各社区共享邮局、超市、医院、银行等生活设施，每年缴纳一定费用即可享受户外游泳池、网球、保龄球等健身娱乐设施。社区还开设各种俱乐部和老年大学，定期举办各种文娱社交活动。除高端养老社区外，美国还有面向平民阶层的大众养老社区。此类社区是面向低端消费老年人群的护理保障型社区，通常由住宅小区改造而成，配有大型康复医院和疗养院，老人可根据自身身体状况和经济能力选择不同档次的服务。近年来，针对很多高教育老年人返回母校的需求，老年地产商开发了一些校园退休社区，与大学合作使用学校闲置土地开发“大学老年村”，只对本校毕业的校友开放。据调查，居住在持续照护大学村的老人平均寿命比美国其他社区高 8 岁，且在医疗平均花费上减少 30%。

### 专业机构养老模式

除社区养老外，一些高龄老人往往倾向于入住专业养老机构，包括老年公寓、养老院、护理院等。养老公寓以公租、廉租为主，多分布在大城市人口密集区如纽约曼哈顿、布鲁克林区，面向低收入老年群体，公寓里提供餐饮、图书阅览、健身及各项文娱活动等场所和服务。专业养老院、疗养院和护理院则面向因慢性病、重大手术和失能失智等而生活不能自理的老人，为其提供 24 小时护理照料，院内设有专业护理设施，配备医生和护理人员，为老人提供生活照顾、医疗诊治、健康监管和康复治疗等服务。护理院受联邦和州政府规定监管，必须在人员配备、医疗水平等各方面达到一定标准才可以拥有营业执照。护理院资金支付来源有私人资金、医疗补助、长期照料保险。在美国人们认为护理院是仅次于核电站的规定最多的行业。

### 美国养老产业的制度支撑

美国发达的养老产业离不开其完善的制度支撑体系。这包括：一是由政府、公益组织和私营机构组成的多层次养老服务体系。政府资助包括对老年住房补助、医疗补助和居家养老项目补助。除政府外，美国的公民社会也为居家养老提供了庞大的服务队伍。美国拥有目前世界最大的非营利性质的老年照顾机构和数量最多的义工队伍为居家老人提供膳食和护理等服务，构成了对政府行为和商业机构的有力补充。二是由社保、商业保险和个人理财组成的养老服务支付体系。美国政府提供的养老金只为退休提供基本生活保障，一般只占退休收入的 40% 左右，更多老年人通过保险和个人理财方式支付剩余的养老费用。为了晚年生活更有质量，美国老年人在退休前就会规划各种理财方案。美国联邦政府的 401K 退休计划规定雇员和雇主共同缴费建立退休账户，员工自选金融理财产品进行长期投资，到退休后员工即可分期领取账户养老金。三是美国发达的直接融资体系及严格的政府预算管理制度，保证了养老产业发展的规模化和规范化。美国直接融资市场较为成熟，直接融资占整个金融市场比重达 90%。其中，房地产信托投资基金是养老地产的主要融资方式之一。

## 几点启示

一是要建立完善的养老保险制度。目前，我国养老制度建设尚处于初级阶段，政策红利尚不明显。今后我国还需探索适合国情的养老保险制度，根据不同人群特征制定有针对性的保障政策，对弱势老年群体予以救助，更大力度地促进居家和成熟社区养老模式的蓬勃发展，让老年人老有所养。

二是规范预算管理体系，建立严格的监督机制。建立多方位、多层次的监督管理机制，完善行政和司法监督职能，对预算管理工作进行标准化评估，建立信息披露机制，确保国家政策顺利落地实施。

三是扩大直接融资比例，鼓励养老房地产信托投资基金的发展。减少以银行贷款为主导的间接融资模式，逐步完善以证券为主导的直接融资体系，健全房地产信托投资基金相关政策和法规，缩短养老地产资金回报周期，加快养老地产的资本循环。

四是充分发挥民间组织和社会力量，探索多元的养老服务模式。美国经验表明，民间探索往往走在政策、规章甚至商业计划前面，具有极大的公益价值和社会意义。充分发挥民间团体的力量，有利于激发老年人主动参与养老服务的热情，广泛调动社会资源为养老服务增色添彩，也有利于尝试多元化的服务模式，更好地服务老年群体，丰富老年人的精神生活。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55383>

## 日本发布最新人口数据，近千万 65 岁以上的老人仍在工作

据日本共同社报道，9月17日是日本的“敬老日”。日本总务省16日发布的国内人口推算数据（截至15日）显示，70岁以上人口较上年增加100万，达2618万人，占总人口的20.7%，首次超过总人口的两成。

日本总务省16日发布的人口统计结果显示，因战后婴儿潮时期出生的人口自2017年开始步入70岁，全国1.2649亿（截至2018年8月1日）总人口中，70岁以上老人的比重达20.7%，首次超过两成。日本的人口老龄化形势日趋严峻。

70岁以上人口超过20%是受战后的“团块世代”（1947年至1949年出生者）自2017年起陆续达到70岁的影响。再次突显出必须尽快采取修改社保制度、确保劳动力等措施以应对超级老龄化社会的现状。

老年人口（65岁以上）增加44万，至3557万人，占总人口比例达28.1%，创历史新高。其中女性突破两千万，达2012万人，大幅超过男性的1545万人。统计结果显示，70岁以上人口较上年增加100万，为2618万人，占总人口数的20.7%；被定义为高龄人口的65岁以上老人的数量比上一年度增加44万人，为3557万人，占总人口数的28.1%，再一次刷新了最高纪录。此外，高龄人口中80岁以上老人的数量比上一年度增加31万人，为1104万人（占总人口比重8.7%）；90岁以上人口比上一年度增加14万人，为219万人，长寿化也可见一斑。

据日本国立社会保障与人口问题研究所估算，2025年日本老龄化率（65岁以上老人占总人口比重）将达到30%，2040年将上升至35.3%。

在劳动力调查中，65岁以上仍在工作者在2017年达到807万人，占整体就业人数的12.4%，创历史新高。在“团块时代”老龄化等背景下，该数字2013年起迅速上升。老年人从事的行业多为批发及零售业、农林业和制造业。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55380>

## 热问快答

### 广东：养老保险缴满15年就不用再缴？权威说法来了

在企业工作数年，却得不到一份劳动合同？用人单位在签署合同时被迫“自愿放弃社保”？9月18日，广东省人力资源和社会保障厅上线广东“民声热线”，针对上述爆料，省人社厅巡视员郑朝阳表示，用人单位不能以劳动者自愿放弃为由不上社保，“自愿放弃购买社保”行为不具有法律效力。同时，郑朝阳对养老保险缴满15年还要再缴吗？广东要造粤菜师傅名片，怎么弄？等热点问题逐一作出解答。

#### 热点一：员工签合同被“自愿放弃社保”？不具有法律效力

劳动合同，是劳动者与用人单位之间确立劳动关系，明确双方权利和义务的协议。近日，不少群众投诉称，企业没有按规定和员工签订劳动合同，或者合同里包含不合理条款，他们向劳动局反映，维权之路却并不顺利。

深圳美团的一位骑手就反映，在与公司签订劳动合同时，会让员工签订所谓的“自愿放弃社保缴纳”，让员工自愿承诺放弃公司为其缴纳社保！购买社保是企业的义务，企业能不能跟员工协商让其自愿放弃？

对于这个问题，郑朝阳明确表示，“自愿放弃购买社保”行为不具有法律效力。“按照《劳动法》规定：用人单位和劳动者必须依法参加社会保险，缴纳社会保险费。同时，《社会保险法》、《劳动合同法》中亦有类似条款。”

据了解，用人单位和个人缴纳社会保险费是法定的义务。不能根据劳动者或者用人单位自己的意愿而免除，否则将承担相应的法律责任。单位不同意补缴的，劳动者可依照社保法依法申请调解、仲裁，或者提起诉讼。

对此，广东省直属机关党风政风评议许玫英建议：“地区间经济发展状况有很大差异，不同行业用工成本也是不一样的，社保的缴纳可能会导致企业的用工成本更高，人社部门作为监管部门，可否根据不同行业的用工成本，更加合理地制定社保的缴纳政策，一方面维护劳动者的权利，一方面促进企业的发展。”

#### 热点二：企业不肯签劳动合同怎么办？未签劳动合同，公司需付二倍工资

与美团骑手不同，来自韶关地区的市民廖先生表示，他所在的企业压根不签劳动合同，劳动者想留下工作，只能忍受不平等对待。“我说的是韶关山区，这边就业比较困难，找个工作并不容易，所以这边不少企业根本就不与员工签合同。”

面对不平等待遇，廖先生与同事也尝试向人社部门进行申诉与上访，但是不但没拿到劳动合同，反而被企业开除。

对此，郑朝阳表示，“按照法律规定，入职一个月内就必须签订劳动合同。”用人单位自用工之日起超过1个月不满1年未与劳动者订立书面劳动合同的，应当向劳动者每月支付二倍的工资。

“如果是人社部门不受理，那就是行政不作为的问题，劳动者可以到法院起诉人社部门的不作为。”郑朝阳回应：“作为省厅，我们对其有一个监督和指导的职责，对此将进一步调查，指导韶关严格处理。”

#### 热点三：养老保险缴满十五年还需再缴吗？多缴多得，停缴或将面临滞纳金

今年，关于养老金的新政策新举措频频出台。年初，人社部、财政部联合印发《关于2018年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2018年1月1日起，上调退休人员基本养老金水平。这是我国连续14年调整基本养老金。

不久前，国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，自2018年7月1日起实施。

每当关于养老金的政策发布时，一些涉及养老保险的话题会在网络热传。在热议政策红利的同时，也出现一些容易引起迷惑的误读，其中：“养老保险只用缴满15年即可”是多年来反复被传播。

记者了解到，有人认为养老保险缴满15年就没必要再缴了，反正到退休年龄后一样可以领养老金。还有一些年轻人认为，眼下收入低，先不那么早参保缴费，等离退休年龄接近15年的时候再缴也不迟。

那么养老保险缴满15年还要再缴吗？对此，郑朝阳表示，缴满15年就不用再缴是误解。“按照规定，参加养老保险要达到15年才能享受待遇，但是缴纳的年限跟享受的待遇有很大关系，缴的年限越长，待遇领取越高。”

记者了解到，如果停止缴纳，不仅会影响待遇，可能还会出现额外支出。“如果说缴纳了15年，停下来不缴了，那再去企业工作，这段时间就有应缴未缴的问题出现。”对此，郑朝阳补充道：“补缴的时候还要交滞纳金。是以日计算的，这就得不偿失了。”

#### 热点四：粤菜师傅工程如何推进？通过培训将给予2000元补贴

近期，广东发布了《广东省“粤菜师傅”工程实施方案》，要在5年内实现粤菜师傅培训5万人次以上，直接带动30万人实现就业创业，将“粤菜师傅”打造成弘扬岭南饮食文化的国际名片。那么粤菜师傅的名片怎么做？怎么落实？怎么推进？

郑朝阳表示，粤菜师傅的方案，是根据广东省乡村振兴战略而提出的。“从就业的角度，粤菜师傅就业比较稳定，收入也算是比较好的。其中，最重要的问题就是怎么制定标准。”

据了解，在《广东省“粤菜师傅”工程实施方案》出台后，省人社厅正在抓紧推进标准建设。“因为这个培训是有财政补贴的，凡是有财政补贴的，必须要有标准，而且要制定一个考证标准，拿到了证书才能有补贴。”郑朝阳表示，人社厅将争取尽快把广东的标准制定出来，然后报给国家进行备案。

同时，关于补贴金额，郑朝阳透露：“我们培训一个中级以上的技工，费用不少于5000元，但是政府给予的补贴约为2000块钱。所以，我们希望带有公益性的学校来开展培训，特别是要发挥市场的作用。”

(来源:金羊网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/55344>

## 老年说法

### 遗弃老人被判刑是堂警示课

扶养老人是每个公民的道德义务和法律义务,尤其在老龄化社会,我们更应强调子女等扶养人的责任,着重对老年群体的物质保障和精神呵护

2017年5月下旬,四川省绵阳市平武县先锋村村组干部到80岁的贫困户张老太爷家走访时,发现其

已死在家中。经当地公安机关查明,因生活琐事,去世的张老太爷独自居住,去世前曾多次因病住院。当地的司法所、村委会等多次联系其四女一子共五名子女,但子女方均未有效履行赡养义务。9月13日,法院认定五名子女犯有遗弃罪,分别判处5子女有期徒刑两年至有期徒刑一年,缓刑二年不等(9月17日澎湃新闻新闻)。

众所周知,赡养扶助老人不仅是子女的基本道德义务,而且也是子女不可逃避的法律义务。因而,这5名对家中老人不管不顾,任由其死亡的子女,最终被判处罚并不冤。而从长远看,相关部门还是应完善规则体系,强化执法力度,不断形成威慑,避免类似悲剧再次发生。

可以说,现实中,一些人对家中老人不仅未尽到妥善的赡养扶助义务,反而对其不管不问,使本来应得到贴心呵护,颐养天年的老人处于被遗弃状态。虽然一些酿成恶果者最终受到了惩罚,但囿于相关规定的疏漏,导致很难对一些遗弃行为有效追责,仅能实施事后惩戒。

遗弃罪是指负有扶养义务的人,对年老、年幼、患病或者其他没有独立生活能力的人拒绝扶养,情节恶劣的行为。可以说,法律规定的清楚明白,但现实中由于各种因素,难以对未酿成后果的遗弃行为追责惩戒。譬如,被遗弃者往往是年老、年幼、患病等弱势群体,这些人往往行动不便,甚至没有自主表达能力,需要依靠扶养人的帮助才能生存。那么,其一旦被遗弃,就会丧失求助能力,即其向外界或执法机关求助的概率降低。而作为施害者的遗弃人,更不可能自投罗网向执法机关求助,或者自曝家丑向基层组织求助。

这样一来,被遗弃者便处于自生自灭的悲惨状态。作为基层组织,对此也是无能为力,一般来说,很多人倾向于认为遗弃行为属于家务事,外人不便干预。即便介入干预,由于没有执法权限,也仅能劝说或者为被遗弃者提供微薄的救助,无法提供有效救助,更无法以强制力要求扶养人履行扶养义务。恶性循环之下,只有当出现被遗弃人死亡或者重伤的严重后果后,方能惩戒扶养人,却无法在事前以刚性的规则要求扶养人尽到相应义务。

必须强调,扶养老人是每一位公民的道德义务和法律义务,尤其在老龄化社会,我们更应强调子女等扶养人的责任,着重对老年群体的物质保障和精神呵护。强调基层组织、老年群体权益保护组织的巡查、家访责任,以便及时发现问题,报告执法机关妥善解决。

同时,有关方面要强化对遗弃行为的打击力度,而不是等到出现严重后果时才启动追责。还应降低追责门槛,只要将没有自理能力的老人置于无人管护境地,且经有关机关责令改正两次或三次后仍不改正的,即追究其遗弃行为。以此倒逼人们尽到扶养义务,让弱势群体受到妥善、全面的保护,不至于境遇凄惨。

(来源:法制日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/55344>

## 政府购买服务

### 黑龙江:哈尔滨市平房区民政和人力资源社会保障局\_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站及“三社联动”为老服务供应商资质入围项目招标公告

哈尔滨执信建设项目管理咨询有限公司受哈尔滨市平房区民政和人力资源社会保障局委托,对哈尔滨市平房区民政和人力资源社会保障局\_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站及“三社联动”为老服务供应商资质入围项目进行公开招标,欢迎合格的供应商参加投标。

1、项目情况介绍:

(1) 项目名称: 哈尔滨市平房区民政和人力资源社会保障局\_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站及“三社联动”为老服务供应商资质入围项目

(2) 项目编号: [2018]0018/ZX2018G083

(3) 资金来源: 财政性资金, 一包预算资金 120 万元, 二包预算资金 30 万元, 三包预算资金 60 万元

(4) 采购内容: 采购数量、简要技术要求: 本项目分为三个包, 第一包: 社区老年人照护中心服务供应商资质入围, 入围 2 家; 第二包: 社区居家养老服务驿站服务供应商资质入围, 入围 1 家; 第三包: “三社联动”为老服务供应商资质入围, 入围 6 家; 详见招标文件。

## 2、合格投标人必须符合下列条件:

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。

(2) 拟参加本项目投标的潜在供应商须在黑龙江省政府采购网注册登记并经黑龙江省政府采购管理办公室审核已入库。

(3) 本项目资质要求:

①拟参加本项目投标的潜在供应商须在法律和财务上独立、合法运作并独立于代理机构和采购人的供应商(经营范围或资质包括本次采购内容)提供合格的营业执照或民办非企业单位登记证书;

②拟参加本项目投标的潜在供应商须提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中无重大违法记录的书面声明;

(4) 本项目不接受联合体投标。

(5) 本项目为资格后审。

(6) 招标文件规定的其它资质要求。

## 3、招标文件获取方式:

(1) 拟参与本项目招标活动的供应商, 需先登录网址: <http://www.hljcg.gov.cn> 选择【平房区】进行网上报名【因采购平台原因, 本项目网上申报时共计 9 个包, 供应商实际申报第一包“社区老年人照护中心服务供应商资质入围”的, 应在采购平台同时选择第 1 包、第 2 包; 供应商实际申报第二包“社区居家养老服务驿站服务供应商资质入围”的, 应在采购平台选择第 3 包; 供应商实际申报第三包“‘三社联动’为老服务供应商资质入围”的, 应在采购平台同时选择第 4 包、第 5 包、第 6 包、第 7 包、第 8 包、第 9 包】并于 2018 年 09 月 19 日 8 时 30 分-2018 年 09 月 25 日 16 时 00 分(北京时间, 法定节假日除外), 到哈尔滨执信建设项目管理咨询有限公司(哈尔滨市道里区爱兴路 4 号 5 层)获取招标文件。

(2) 招标文件每包 300 元/套, 售后不退。

(3) 邮购招标文件的, 需另加手续费(含邮费)100 元。采购人(采购代理机构)在收到邮购款(含手续费)后 3 日内寄送。

4、投标截止时间及开标时间: 2018 年 10 月 10 日上午 9 时 00 分。投标人应在此之前将密封的投标文件送达哈尔滨执信建设项目管理咨询有限公司开标室, 逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接受。

## 5、发布公告的媒介

本次招标公告在中国政府采购网 (<http://www.ccgp.gov.cn>) 及黑龙江省政府采购网 (<http://218.8.25.229:8003>) 上发布。

## 6、招标机构有关信息:

采购人: 哈尔滨市平房区民政和人力资源社会保障局

地址: 哈尔滨市平房区新疆西路 2-3 号

联系人: 刘婷婷

联系电话: 0451--86505315

招标代理机构: 哈尔滨执信建设项目管理咨询有限公司

地址: 哈尔滨市道里区爱兴路 4 号(爱建爱琴花园 C1 栋写字楼 5 层)。

联系人: 姜女生

电话: 0451-87696089-820



传真：0451-87696089  
邮编：150018  
电子信箱：zx87696089@126.com  
开户名称：哈尔滨执信建设项目管理咨询有限公司  
开户行：交通银行股份有限公司哈尔滨恒通支行  
账号：231000647018010023747  
哈尔滨执信建设项目管理咨询有限公司  
2018年09月18日  
相关公告

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55353>

## 云南：官渡区养老服务示范中心家具设备采购公开招标公告

### 1.采购公告内容：

#### 1.1 投标邀请

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法（财政部令第87号）》等有关法律法规的规定，云南招标股份有限公司受昆明市官渡区民政局的委托，对官渡区养老服务示范中心家具设备采购进行公开招标，采用资格后审方式，特邀请符合条件的供应商参与本次投标。

#### 1.2 招标概况

1.2.1 招标编号：F5300000000618001400

1.2.2 招标范围及内容：官渡区养老服务示范中心家具设备采购,具体要求详见招标文件第五章。

注：★本项目为一个标包，投标人需对所投项目内容进行整体投标，不得缺项漏项，否则按不实质性响应招标文件处理。

1.2.3 交货期：合同签订后20日历天内，具体按照采购人要求执行。

1.2.4 交货地点：昆明市官渡区民政局，用户指定地点。

1.2.5 采购预算：¥110.4246万元

1.2.6 本项目不得分包。

1.2.7 本项目不接受进口产品，进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品。

1.2.8 本项目须提供样品。

#### 1.3、投标人资格要求

1.3.1 投标人必须在中国境内注册，具有独立法人资格，有相应生产或服务能力，信誉良好，营业执照范围内须具有所投服务的相关经营范围，符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

1.3.2 信用查询：投标人未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”（供应商的信用记录，由供应商通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询信用记录，并将查询结果截图打印）。

1.3.3 本次招标不接受联合体投标。

### 2.采购文件的获取：

2.1 凡有意参加投标者，请于2018-09-1816:27至2018-09-2623:59(北京时间，下同)，登录昆明市

公共资源交易平台公共服务系统（网址：<http://www.kmeggzy.com>），凭企业数字证书（USBKEY）在网上获取电子采购文件及其它采购资料；未办理企业数字证书（USBKEY）的企业需要按照昆明市公共资源交易电子认证的要求，办理企业数字证书（USBKEY），并在昆明市公共资源交易平台公共服务系统完成注册通过后，便可获取采购文件，此为获取采购文件的唯一途径。

2.2 采购人不提供邮购采购文件服务。

3. 投标文件的递交：

3.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间，下同）为 2018-10-15 09:30。

3.2 网上递交：网上递交网址为 <http://www.kmeggzy.com>，供应商须在投标截止时间前完成所有投标文件的上传，网上确认电子签名，并打印“上传投标文件回执”，投标截止时间前未完成投标文件传输的，视为撤回投标文件。

网上递交投标文件后，还须到开标现场递交刻录投标文件的光盘，地址昆明市呈贡区市级行政中心锦绣大街1号综合服务楼3楼（昆明市公共资源交易中心），逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件（光盘），视为撤回投标文件，采购人不予受理。

4. 发布公告的媒介：

云南省政府采购网、昆明市公共资源交易平台公共服务系统

5. 联系方式：

采购人：昆明市官渡区民政局

地址：云南省昆明市官渡区云秀路 2898 号

联系人：侯晓营

联系电话：0871-67173031

采购代理机构：云南招标股份有限公司

联系人：陈睿、杨碧

联系电话：0871-65354823

传真：0871-65324337

地址：云南省昆明市人民西路 328 号云南招标股份有限公司

邮政编码：650106

开户行：中国工商银行股份有限公司昆明西市区支行

账号：2502016009024543511

相关公告

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55354>

## 上海：养老机构故障电弧及电器设备监测和维修服务项目的公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规之规定，上海民瑛建设工程咨询有限公司受委托，对养老机构故障电弧及电器设备监测和维修服务项目采购项目进行国内公开招标采购，特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。

2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。

3、其他资格要求：

1) 投标人必须具有相应经营许可范围；2) 近三年内未被列入“信用中国”网站 ([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)) 失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单和中国政府采购网 ([www.ccp.gov.cn](http://www.ccp.gov.cn)) 政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商；3) 参加政府采购活动前三年内，在经

营活动中没有重大违法记录；4)提供财务状况报告，有依法缴纳税收和社会保障资金的相关证明；5)本项目不接受联合体投标。

## 二、项目概况：

1、项目名称：养老机构故障电弧及电器设备监测和维修服务项目

2、招标编号：SHXM-00-20180907-1046（代理机构内部编号：）

3、预算编号：14-18-z98240

4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍：

3503个房间的故障电弧及电器设备监测和维修服务

5、交付地址：嘉定区养老机构

6、交付日期：9个月

7、采购预算金额：8755000.00元（国库资金：0.00元；自筹资金：8755000.00元）

8、采购项目需要落实的政府采购政策情况：本项目执行《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知财库〔2011〕181号，《中小企业化型标准》工信部联企业〔2011〕300号。

## 三、招标文件的获取

1、合格的供应商可于2018-09-13 09:00:00本公告发布之日起至2018-09-20 09:00:00截止，登录“上海政府采购网”（<http://www.zfcg.sh.gov.cn>）在网上招标系统中上传如下材料：

1)营业执照、税务登记证、组织机构代码证，或三证合一的营业执照（原件彩色扫描件加盖公章）；2)法人授权委托书（原件彩色扫描件加盖公章）；3)法人身份证（原件正反面彩色扫描件加盖公章）；4)被授权人身份证（原件正反面彩色扫描件加盖公章）。

2、凡愿参加投标的合格供应商可在2018-09-13 09:00:00至2018-09-20 09:00:00的时间内下载（获取）招标文件并按照招标文件要求参加投标。

### 3、获取招标文件其他说明：

网上报名成功且进行现场验证，证照（网上报名时上传的所有资料）的原件（审核）及加盖公章的彩色原件打印件（留档）核实通过的供应商可获得下载招标文件资格：1)时间：请于2018年9月13日至2018年9月20日（节假日、双休日除外），上午9:00-11:00，下午14:00-16:00；2)地点：上海民瑛建设工程咨询有限公司（上海市嘉定区回城南路1128弄B区120号）；3)售价：600元/本（文件售后不退）；4)逾期或不按上述规定报名的视为无效，网上报名同样无效。

注：投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致，如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

## 四、投标截止时间及开标时间：

1、投标截止时间：2018-10-10 13:30:00，迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。

2、开标时间：2018-10-10 13:30:00。

## 五、投标地点和开标地点

1、投标地点：[www.zfcg.sh.gov.cn](http://www.zfcg.sh.gov.cn)

2、开标地点：嘉定区回城南路1128弄B区120号。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书（CA证书）参加开标。

### 3、开标所需携带其他材料：

届时请来现场开标的投标单位法定代表人或法定代表人委托人进场签到，同时准备一份与投标文件一致的法人代表委托书（或法人代表证明书）以及相应有效身份证明文件原件，以供招标人确认投标资格，除网上投标以外，投标单位需携带可无线上网并可登录上海市政府采购信息管理平台的笔记本电脑、无线上网卡，投标时所使用的CA证书。

## 六、发布公告的媒介：

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“/”通知，请供应商关注。

## 七、其他事项

七、其他事项根据上海市财政局《关于上海市政府采购信息平台招投标系统正式运行的通知》（沪财采[2014]27号）的规定，本项目招投标相关活动在上海政府采购信息平台（简称：电子采购平台）（网址：<http://www.zfcg.sh.gov.cn>）电子招投标系统进行。电子采购平台是由市财政局建

设和维护。投标人应根据《上海市电子政府采购管理暂行办法》等有关规定和要求执行。投标人在电子采购平台的有关操作方法可以参照电子采购平台中的“在线服务”专栏的有关内容和操作要求办理。

#### 八、联系方式

采购人：上海市嘉定区民政局采购代理机构：上海民瑛建设工程咨询有限公司

地址：嘉定区德富路1288号地址：嘉定区回城南路1128弄B区120号

邮编：201800 邮编：201800

联系人：沈妮娜联系人：夏军华

电话：59513763 电话：15921315420

传真：021-59513763 传真：021-65431643

相关公告

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55359>

## 福建：晋江市智能化医养结合居家养老示范服务站项目采购招标公告

受晋江市民政局委托，福建卓知项目投资顾问有限公司对[350582]ZZG[GK]2018020-1、晋江市智能化医养结合居家养老示范服务站项目采购组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350582]ZZG[GK]2018020-1

2、项目名称：晋江市智能化医养结合居家养老示范服务站项目采购

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：1、进口产品：无。2、节能产品：适用于合同包1，按照第24期节能清单执行或最新一期节能清单执行。3、环境标志产品：适用于合同包1，按照第22期环境标志清单执行或最新一期环境标志清单执行。4、信息安全产品：适用于合同包1。5、小型、微型企业：适用于合同包1。6、监狱企业：适用于合同包1。7、促进残疾人就业：适用于合同包1。8、信用记录：适用于合同包1，按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第17条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表b1项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并

由投标人加盖其单位公章。

营业执照范围应同时具备提供货物及劳务项目。相关证明材料复印件加盖公章。

所投货物若属中国医疗器械注册管理范围的，应具有监督管理部门颁发的《中华人民共和国医疗器械注册证》及《医疗器械产品注册登记表》。相关证明材料复印件加盖公章

投标人应取得《医疗器械经营许可证》、《医疗器械经营备案凭证》或《医疗器械生产许可证》三项其中一项即可。相关证明材料复印件加盖公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的(省本级/市级/区县))福建省政府采购网上公开信息系统报名

)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2018-09-19 10:08 报名截止时间：2018-10-04 10:08

9、投标截止时间：2018-10-10 09:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点)，逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2018-10-10 09:30，泉州市丰泽区华大街道华创园A栋6楼

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：晋江市民政局

地址：福建省晋江市罗山街道福达路

联系人姓名：王川国

联系电话：0595-82859394

采购代理机构：福建卓知项目投资顾问有限公司

地址：厦门市思明区长青北里112号602

项目联系人：黄小幽

联系电话：采购部 0595-22287183

网址：[cz.fjzfcg.gov.cn](http://cz.fjzfcg.gov.cn)

开户名：福建卓知项目投资顾问有限公司

福建卓知项目投资顾问有限公司

2018-09-19

相关公告

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55360>

## 北京市朝阳区人民政府老龄工作办公室朝阳区特殊老年人养老服务项目公开 招标公告

北京宏源合正工程咨询有限公司受北京市朝阳区人民政府老龄工作办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对朝阳区特殊老年人养老服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：朝阳区特殊老年人养老服务项目

项目编号：CYCG\_2018\_1359

项目联系方式：

项目联系人：孙彩娟

项目联系电话：010-62386599

采购单位联系方式：

采购单位：北京市朝阳区人民政府老龄工作办公室

地址：北京市朝阳区劲松四区405号乙楼

联系方式：李孟才，010-61654496

代理机构联系方式：

代理机构：北京宏源合正工程咨询有限公司

代理机构联系人：孙彩娟，010-62386599

代理机构地址：北京市西城区北三环中路甲29号华龙大厦19层A1901室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

项目名称：朝阳区特殊老年人养老服务项目

采购用途：对具有朝阳区户籍居住在本区、年龄在60周岁以上、生活不能完全自理的五类特殊老年人，提供康复保健、上门护理、生活服务、身体检查等居家养老服务

项目预算/最高投标限价：1590000.00元

采购数量：1项

简要技术要求/招标项目性质：居家养老服务，详见招标文件。

二、投标人的资格要求：

投标人的资格条件：1符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求；1)具有独立承担民事责任的能力；2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6)法律、行政法规规定的其他条件。2在中华人民共和国境内注册，能够独立承担经济与法律责任，具有满足开展服务能力要求的独立法人，包括企业或社会组织；3投标人被“信用中国”网站、“中国政府采购网”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，不得参加本次项目的投标；4投标申请人必须向采购代理机构购买招标文件，未经向采购代理机构购买招标文件的潜在投标人均无资格参加本次招标；5本项目不接受联合体投标；6法律、行政法规规定的其他条件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：159.0万元（人民币）

时间：2018年09月19日09:00至2018年09月26日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市西城区北三环中路甲29号华龙大厦19层A1901室

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：售后不退

四、投标截止时间：2018年10月10日10:00

五、开标时间：2018年10月10日10:00

六、开标地点：

北京市西城区北三环中路甲29号华龙大厦19层A1901室

七、其它补充事宜

报名时携带如下材料：（只接受现场报名）(复印件应清晰完整、加盖投标申请人单位公章)

1有效的营业执照或事业单位法人证书（多证合一）等原件及复印件；

2提供最近半年内任意一个月的纳税有效凭据或相关部门出具的依法纳税有效证明文件，依法免税的，应提供依法免税的相关证明文件复印件；

3提供最近半年内任意一个月的缴纳社会保障资金的有效票据凭证或由社保中心出具的缴纳社会保障资金的有效证明文件，依法免缴的，应提供依法免缴的相关证明文件复印件；

4法人授权委托书、被委托人身份证原件及复印件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

相关公告

(来源: 中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55388>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达